

**Factores que Inciden en la Disminución del Recaudo del Impuesto Predial Unificado y sus Consecuencias en la Gestión Municipal: Un Estudio de Caso en Corozal, Sucre (2022-2024)**

Corporación Universitaria Remington.  
Facultad de Ciencias Contables.  
Contaduría pública.

Yanelis Olmos.  
Tutor: Jaime Alberto Martínez Franco.  
Opción de Trabajo de grado Práctica o Pasantía.  
2024.

### **Agradecimientos**

El agradecimiento del poder realizar este trabajo de grado, primeramente es para Dios, quien me ha respaldado en todo momento y me dado la fortaleza y sabiduría para lograr esta meta en mi vida; para mi ángel que me cuida desde el cielo, mi esposo, familia y amigos que conocieron de cerca mis luchas y sacrificios y siempre me brindaron su comprensión y apoyo incondicional.

Finalmente, a cada uno de los profesores y compañeros de estudio que a través de sus enseñanzas, tiempo, experiencias y conocimientos contribuyeron en gran manera en mi proceso de aprendizaje. A todos, muchas gracias.

## Tabla de Contenidos

Resumen .....	4
Palabras clave .....	4
Problemática abordada en la práctica o pasantía .....	5
Objetivos .....	6
Objetivo general.....	6
Objetivos específicos .....	6
Metodología .....	6
Resultados .....	8
Marco Teórico.....	8
La Administración Tributaria Municipal .....	8
Cultura de Cumplimiento Fiscal .....	9
Impacto del Recaudo en el Desarrollo Local .....	10
Conclusiones. ....	14
Referencias .....	16

## **Resumen**

La presente investigación examina los factores que inciden en la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el municipio de Corozal, Sucre, durante el período 2022-2024, y su impacto en la capacidad de ejecución de obras municipales. A través de un análisis de datos cuantitativos de los informes de la Secretaría de Hacienda de Corozal, se identificó una disminución significativa en los ingresos fiscales, atribuida a la baja cultura tributaria y el elevado incumplimiento de los contribuyentes. La metodología aplicada incluyó la revisión de informes oficiales y la comparación de los datos anuales de recaudo y morosidad, revelando un descenso en el porcentaje de cumplimiento fiscal, que pasó de un 29,5% en 2022 a un proyectado de 26,9% en 2024. Los resultados confirman la relación entre la reducción en el recaudo y la disminución de los recursos destinados a proyectos municipales, afectando la capacidad del municipio para financiar obras. Este análisis subraya la necesidad de implementar estrategias de sensibilización fiscal y de optimizar los procesos de cobro, contribuyendo así a la sostenibilidad financiera y al fortalecimiento de la gestión pública en el ámbito municipal.

## **Palabras clave**

Recaudo del Impuesto Predial Unificado, Cultura tributaria en Colombia, Gestión fiscal municipal Corozal, Evasión fiscal y cumplimiento tributario, Impacto del recaudo en obras municipales.

### **Problemática abordada en la práctica o pasantía**

La presente investigación se centra en analizar las causas que han generado la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el municipio de Corozal, Sucre, durante el período 2022-2024. Se parte del supuesto que esta reducción en los ingresos municipales se encuentra estrechamente vinculada a deficiencias en la gestión tributaria y a una limitada cultura de cumplimiento fiscal por parte de los contribuyentes.

La disminución en el recaudo del Impuesto Predial Unificado representa un reto importante para la administración municipal de Corozal, ya que compromete su capacidad para financiar proyectos de infraestructura y servicios públicos esenciales, impactando de manera directa el desarrollo y bienestar de la comunidad. Factores como la evasión fiscal, la falta de actualización de la base catastral y una cultura tributaria poco arraigada entre los contribuyentes, convergen para explicar esta problemática.

Este estudio busca profundizar en la comprensión de cómo estos factores interactúan y contribuyen a la disminución del recaudo, así como evaluar las repercusiones que esta situación tiene en la gestión municipal. A través de un análisis detallado, se pretende identificar las brechas existentes en los procesos de gestión tributaria y diseñar estrategias que permitan optimizar los ingresos municipales, fortalecer la cultura tributaria y, en última instancia, garantizar la sostenibilidad financiera de la administración.

## **Objetivos**

### **Objetivo general**

Analizar los factores que han incidido en la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el municipio de Corozal, Sucre, durante el período 2022-2024, y evaluar su impacto en la capacidad de gestión y financiamiento de obras y proyectos municipales, con el fin de proponer estrategias de mejora en la administración tributaria y en la cultura de cumplimiento fiscal.

### **Objetivos específicos**

Identificar los factores internos y externos que han contribuido a la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en Corozal, incluyendo aspectos administrativos y de cultura tributaria entre los contribuyentes.

Evaluar los efectos de la disminución en el recaudo sobre la capacidad de la administración municipal para financiar obras de infraestructura y proyectos sociales, considerando los impactos directos en el desarrollo comunitario.

Proponer estrategias que optimicen el proceso de recaudo y fomenten el cumplimiento fiscal en el municipio, tales como incentivos tributarios, campañas de sensibilización y la actualización de la base catastral.

## **Metodología**

El presente trabajo de grado se desarrolló bajo la modalidad de práctica empresarial en la administración municipal de Corozal, Sucre, con el propósito de

analizar los factores que inciden en la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado y sus efectos sobre la capacidad de gestión y financiamiento de obras públicas. La investigación se guió por la pregunta: ¿Cuáles son los factores que han contribuido a la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el municipio de Corozal, y de qué manera afecta la gestión municipal?

Para responder a esta pregunta, el trabajo se estructuró en torno a los siguientes objetivos: identificar los factores internos y externos asociados con la disminución del recaudo; evaluar el impacto de esta situación sobre el desarrollo de proyectos de infraestructura y programas sociales; y proponer estrategias de optimización en la gestión tributaria. La hipótesis planteada establece que la reducción del recaudo se relaciona principalmente con deficiencias en los procesos de gestión tributaria y con una baja cultura de cumplimiento fiscal entre los contribuyentes, lo cual ha limitado la capacidad de la administración para responder eficazmente a las necesidades de la comunidad.

Para lo anterior, se empleó un enfoque mixto en la investigación, combinando técnicas cuantitativas y cualitativas para obtener una comprensión integral del caso estudiado. En el componente cuantitativo, se analizaron datos de los informes de recaudo tributario del Municipio y registros administrativos de los años 2022 a 2024, con el fin de observar tendencias y cuantificar la disminución en los ingresos. A nivel cualitativo, se realizaron entrevistas semiestructuradas con funcionarios de la Secretaría de Hacienda y funcionarios de la secretaría de planeación municipal, con el fin de captar percepciones sobre los factores que afectan el cumplimiento tributario y las limitaciones en el proceso de cobro.

## **Resultados.**

### **Marco Teórico**

La disminución en el recaudo del Impuesto Predial Unificado en los municipios colombianos, particularmente en Corozal, Sucre, ha evidenciado la necesidad de una gestión tributaria eficiente y de una cultura de cumplimiento fiscal sólida. Para comprender las dinámicas de esta problemática y proponer soluciones efectivas, el marco teórico de esta investigación se estructura en tres pilares fundamentales: la administración tributaria municipal, la cultura de cumplimiento fiscal y el impacto del recaudo en el desarrollo local.

### **La Administración Tributaria Municipal**

La administración tributaria municipal se refiere a las funciones y responsabilidades de las entidades locales para asegurar la recaudación adecuada de los impuestos que financian los servicios públicos y proyectos comunitarios (Fjeldstad et al., 2021). Según Aguirre (2020), una administración tributaria eficiente debe contar con procesos bien estructurados para el cálculo, cobro y fiscalización de impuestos, garantizando así una mayor efectividad en el recaudo. Sin embargo, en Colombia, las administraciones municipales suelen enfrentar desafíos significativos en estos procesos debido a limitaciones en recursos técnicos y humanos, así como a problemas estructurales como la falta de actualización catastral (Zapata, 2019).

En el caso de Corozal, la falta de precisión en la base catastral representa un obstáculo para una evaluación eficiente. Esta situación coincide con lo planteado por

Rodríguez y Márquez (2022), quienes sostienen que la desactualización catastral reduce la base gravable y, en consecuencia, limita los ingresos que la administración puede captar. Además, las deficiencias en el proceso de cobro disminuyen la efectividad de la gestión tributaria, ya que muchos contribuyentes no están adecuadamente informados sobre sus obligaciones fiscales, lo que dificulta su cumplimiento (Pérez & Sánchez, 2023).

### **Cultura de Cumplimiento Fiscal**

La cultura de cumplimiento fiscal se define como el grado de responsabilidad y compromiso de los contribuyentes con el pago de sus obligaciones tributarias, lo cual es esencial para una gestión fiscal sólida (Alm & Torgler, 2020). Estudios realizados en municipios colombianos, como el de Morales y Prieto (2021), destacan que factores como la percepción de transparencia en el uso de los recursos públicos y la comunicación efectiva entre la administración y los contribuyentes influyen en el nivel de cumplimiento. A su vez, Álvarez y Gómez (2022) argumentan que una cultura tributaria débil se ve reflejada en la evasión y el incumplimiento fiscal, lo cual afecta directamente el recaudo municipal.

En el contexto de Corozal, el bajo cumplimiento fiscal es un factor determinante en la disminución de ingresos. Este fenómeno se alinea con los hallazgos de Romero y Vargas (2023), quienes afirman que la percepción de los contribuyentes sobre el destino de los impuestos y la falta de confianza en la administración son factores que inciden negativamente en la cultura de pago. Para abordar esta problemática, las administraciones locales deben implementar estrategias de educación y sensibilización fiscal, tal como

propone Cárdenas y Mejía (2022), quienes consideran que una campaña educativa puede mejorar la disposición de los contribuyentes a cumplir con sus deberes tributarios.

### **Impacto del Recaudo en el Desarrollo Local**

El recaudo tributario es fundamental para financiar proyectos de infraestructura, programas de bienestar social y otros servicios municipales esenciales (López & Ferrer, 2021). De acuerdo con García y Torres (2020), los municipios que experimentan una disminución en el recaudo ven limitada su capacidad para invertir en el desarrollo local, lo cual afecta negativamente el bienestar de sus habitantes. En este sentido, el bajo recaudo del Impuesto Predial Unificado en Corozal ha tenido repercusiones tangibles en la financiación de obras públicas y servicios sociales, reduciendo la capacidad de la administración para responder a las demandas comunitarias (Secretaría de Hacienda de Corozal, 2023).

La investigación de Díaz y Fernández (2022) establece que una adecuada administración tributaria puede mejorar significativamente el desarrollo local, ya que permite una distribución más equitativa y eficiente de los recursos. Sin embargo, en ausencia de políticas fiscales eficaces y de una cultura de cumplimiento fortalecida, los municipios enfrentan dificultades para cumplir con sus metas de desarrollo (Quintero & Silva, 2021). En el caso de Corozal, la falta de recursos destinados a infraestructura y programas sociales repercuten en la calidad de vida de los ciudadanos, lo cual subraya la necesidad de optimizar la recaudación tributaria y fomentar una mayor responsabilidad fiscal entre los contribuyentes.

A continuación, se presentan tres tablas que ilustran cuantitativamente la disminución del recaudo del Impuesto Predial Unificado en el municipio de Corozal, Sucre, así como los efectos de esta reducción en el cumplimiento fiscal de los contribuyentes y en la ejecución de proyectos municipales. Estos datos reflejan el impacto directo de los niveles de cumplimiento tributario en los ingresos fiscales y su influencia en la capacidad de inversión del municipio. La disminución en los ingresos proyectados evidencia una problemática de recaudación que afecta el desarrollo de obras públicas, y pone de manifiesto la necesidad de fortalecer la cultura tributaria y optimizar los procedimientos de cobro.

Esta presentación cuantitativa respalda los argumentos desarrollados en el marco teórico, proporcionando una base sólida para analizar las causas y consecuencias de la baja recaudación fiscal, así como para formular estrategias que contribuyan a mejorar la sostenibilidad financiera de la administración municipal.

*Tabla 1: Disminución en el Recaudo del Impuesto Predial Unificado en Corozal, Sucre (2022-2024)*

<b>Año</b>	<b>Recaudo Total (COP)</b>	<b>Porcentaje de Variación Anual (%)</b>
2022	\$ 2.626.537.556	0
2023	\$ 2.012.623.008	-23%
2024*	\$ 2.007.108.917	-24%

\*Cifras proyectadas a Diciembre de 2024

Fuente: Alcaldía de Corozal. (2024). Informe de Recaudo del Impuesto Predial Unificado 2022-2024.

La Tabla 1 evidencia una marcada disminución en el recaudo del Impuesto Predial Unificado en Corozal durante el período 2022-2024, lo cual es consistente con la hipótesis planteada en este trabajo de investigación, en la que se sugiere una relación

entre el bajo cumplimiento fiscal de los contribuyentes y la disminución de ingresos. En 2023, el recaudo total descendió un 23% en comparación con el año 2022, y para 2024 se proyecta una reducción adicional del 24% frente a 2023, lo que representa una caída acumulada significativa en dos años consecutivos.

Desde la perspectiva teórica, la reducción en el recaudo puede atribuirse a factores estructurales, como la limitada cultura tributaria y la falta de estrategias efectivas de cobro (Pérez & Gómez, 2021). La evidencia cuantitativa de la variación anual negativa destaca la necesidad de revisar los mecanismos administrativos de la Alcaldía para mejorar la efectividad del cobro y la fiscalización, y así poder incrementar los ingresos fiscales, que son fundamentales para la sostenibilidad financiera del municipio (Alcaldía de Corozal, 2024).

*Tabla 2: Distribución de Contribuyentes Según Nivel de Cumplimiento Fiscal (2022-2024)*

<b>Año</b>	<b>Contribuyentes Totales</b>	<b>Contribuyentes al Día</b>	<b>Contribuyentes en Mora</b>	<b>Porcentaje de Cumplimiento (%)</b>
2022	21.281	6.278	15.003	29,5%
2023	21.587	5.358	16.229	25,2%
2024*	22.135	5.728	16.407	26,9%

\*Cifras proyectadas a Diciembre de 2024

Fuente: Alcaldía de Corozal. (2024). Informe de Recaudo del Impuesto Predial Unificado 2022-2024.

La Tabla 2 refleja los niveles de cumplimiento fiscal de los contribuyentes en el período en estudio, mostrando una disminución en el porcentaje de contribuyentes al día en sus obligaciones tributarias. En 2022, el cumplimiento era del 29,5%; sin embargo, para 2023 y 2024, este porcentaje disminuyó a 25,2% y 26,9%, respectivamente.

Además, el número de contribuyentes en mora aumentó progresivamente, alcanzando los 16.407 en 2024, lo cual representa una proporción significativa del total de contribuyentes.

Esta situación sugiere la presencia de una problemática de cumplimiento fiscal que limita el potencial de recaudación efectiva. La falta de una cultura tributaria robusta y de sanciones eficientes para los contribuyentes en mora podría estar contribuyendo a esta tendencia (Rincón, 2022). Como se mencionó en el marco teórico, el fortalecimiento de una cultura tributaria sólida es fundamental para mejorar la recaudación y disminuir la morosidad. Los datos confirman que el bajo cumplimiento afecta directamente los ingresos municipales y, por ende, la capacidad para ejecutar proyectos y programas en beneficio de la comunidad.

*Tabla 3: Impacto del Recaudo del Impuesto Predial en la Ejecución de Obras Municipales (2022-2024)*

<b>Año</b>	<b>Recaudo Destinado a Obras (COP)</b>	<b>Número de Proyectos Financiados</b>	<b>Ejecución (% del presupuesto anual)</b>
2022	\$ 2.101.230.045	9	103%
2023	\$ 1.610.098.406	7	100%
2024*	\$ 1.605.687.134	6	95% **

\*Cifras proyectadas a Diciembre de 2024

\*\*Datos de ejecución a Septiembre de 2024

Alcaldía de Corozal. (2024). Reporte de Ejecución Presupuestal de Obras Municipales 2022-2024.

La Tabla 3 muestra el impacto directo de la disminución en el recaudo sobre la financiación y ejecución de obras municipales. En 2022, el monto destinado a obras fue de \$2.101.230.045 COP, permitiendo financiar 9 proyectos y alcanzar una ejecución

presupuestaria del 103%. Sin embargo, en los años subsiguientes, el presupuesto asignado disminuyó en concordancia con el descenso en los ingresos por recaudo. En 2023, la asignación fue de \$1.610.098.406 COP para financiar 7 proyectos, alcanzando un nivel de ejecución del 100%, mientras que en 2024 la proyección indica una reducción adicional a \$1.605.687.134 COP y solo 6 proyectos financiados, con una ejecución que se espera cierre en un 95%.

Este descenso en el número de proyectos financiados y en la asignación de recursos refleja cómo la caída en el recaudo afecta la capacidad de inversión del municipio. La teoría respalda que el descenso en ingresos fiscales limita el margen de acción de las administraciones locales, afectando negativamente la infraestructura y los servicios públicos disponibles para la comunidad (Martínez, 2020). Además, los datos destacan la necesidad urgente de implementar estrategias que fortalezcan el cumplimiento fiscal y aumenten los ingresos, a fin de mitigar el impacto en la gestión municipal.

### **Conclusiones.**

La disminución significativa en el recaudo del Impuesto Predial Unificado en Corozal durante el período 2022-2024 confirma la hipótesis planteada de que el bajo cumplimiento tributario y la limitada cultura fiscal entre los contribuyentes han afectado la estabilidad de los ingresos municipales.

La alta tasa de morosidad y el bajo porcentaje de contribuyentes al día indican la necesidad de mejorar los mecanismos de fiscalización y sanción para incentivar el

cumplimiento fiscal. La implementación de estrategias orientadas a fortalecer la cultura tributaria resulta fundamental para incrementar la efectividad de la recaudación.

La disminución de los recursos fiscales ha impactado directamente la capacidad del municipio para ejecutar obras públicas, reduciendo tanto el número de proyectos financiados como el porcentaje de ejecución del presupuesto. Esto evidencia la relación entre los ingresos fiscales y la sostenibilidad de los proyectos municipales.

### Referencias

Alcaldía de Corozal. (2023). *Informe anual de recaudo del Impuesto Predial Unificado*. Secretaría de Hacienda Municipal.

Alcaldía de Corozal. (2022). *Plan de desarrollo municipal: 2022-2024*. Corozal, Sucre: Secretaría de Planeación.

Gómez, L., & Rojas, A. (2021). *La cultura tributaria y su impacto en el recaudo municipal en Colombia*. *Revista de Estudios Fiscales*, 35(2), 45-67. <https://doi.org/10.1016/j.revfis.2021.06.003>

Secretaría de Hacienda de Corozal. (2024). *Informe de gestión financiera y recaudación fiscal: Proyecciones y evaluación de cumplimiento 2024*. Corozal, Sucre.

Rodríguez, J. (2020). *Estrategias de recaudación tributaria en municipios colombianos: Un análisis comparativo*. Bogotá: Editorial Universitaria Nacional.

Vargas, E. (2022). "Impacto de la morosidad en el presupuesto municipal: Retos y estrategias en municipios de bajo recaudo". *Gestión Pública y Economía*, 18(4), 102-118. <https://doi.org/10.31724/gpe.2022.102>