



TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

1

Impacto Del Covid 19 en el Recaudo del ICA En el municipio de Guatapé

Corporación Universitaria Uniremington

Facultad de Ciencias Contables

Contaduría Pública

Alejandra Silva Porras, Yan Sebastián Gómez Osorio

Robinson Alonso Rivera Corre

Opción de Trabajo de grado Seminario-Diplomado

2024

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

2

Agradecimientos

En primer lugar, agradecemos a Dios, por ser nuestro guía en cada paso de este camino. Su sabiduría y protección han sido fundamentales para superar los retos de este proceso.

A nuestras familias, por su amor incondicional, apoyo constante y paciencia en los momentos más difíciles y siempre creyeron en nosotros y nos han enseñado el valor del esfuerzo y la dedicación.

A nuestros profesores y asesores y por supuesto a nuestra Universidad Uniremington, por compartir su conocimiento y sabiduría, y por motivarnos a seguir aprendiendo y creciendo. Su orientación ha sido clave para la culminación de este trabajo.

Y a todos nuestros amigos y compañeros, por el aliento, la compañía y las palabras de aliento en cada momento del proceso. Cada uno de ustedes ha sido una parte importante de este logro que está cada vez más cerca de nuestras manos.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

3

Tabla de Contenidos

Resumen.....	4
Palabra clave.....	4
Objetivos.....	5
Pregunta orientadora de búsqueda.....	6
Metodología de búsqueda de la información.....	7
Sustentación teórica de la pregunta.....	9
Conclusiones.....	14
Referencias.....	15

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

4

Resumen

El siguiente trabajo de grado tiene como objetivo analizar la alteración que provocó la pandemia del COVID-19 en el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el municipio de Guatapé durante los años 2019, 2020 y 2021. Se realizará un análisis de los efectos que tuvo la pandemia sobre las principales actividades económicas del municipio del Oriente Antioqueño, con énfasis en los grupos más afectados, como el turismo y el comercio. El análisis incluye la variación del recaudo del ICA durante estos períodos antes mencionados, destacando una disminución significativa en 2020 a causa de la pandemia y a eso sumado el cierre de 52 establecimientos de comercio y una posterior recuperación en 2021, impulsada por la reactivación económica. Finalmente, se evalúan las medidas fiscales adoptadas por el municipio para mitigar los efectos de la pandemia, concluyendo que si bien estas medidas contribuyeron a la recuperación económica, no lograron evitar la caída inicial en las rentas tributarias municipales.

Palabras Claves: Impuesto de Industria y Comercio, Guatapé, COVID-19, recaudación tributaria, turismo, medidas fiscales.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

Objetivo General: Analizar el impacto de la pandemia del COVID-19 en el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el municipio de Guatapé durante los años 2019, 2020 y 2021.

Objetivos específicos:

1. Identificar las principales actividades económicas afectadas por la pandemia en Guatapé y su relación con la disminución del recaudo del ICA.
2. Cuantificar la variación en el recaudo del ICA antes, durante y después de la pandemia para evaluar su impacto financiero.
3. Revisar las medidas fiscales adoptadas por el municipio para aplacar los efectos de la pandemia sobre las empresas y cómo afectaron el recaudo del ICA.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

¿Cómo afectó el COVID 19 al recaudo del ICA en Guatapé?

El impacto del COVID -19 en el cobro del **Impuesto de Industria y Comercio (ICA)** en Guatapé, al igual que muchos otros municipios del Oriente Antioqueño, fue significativo. Guatapé al ser un destino turístico, su economía depende gran parte del turismo, la hotelería, la gastronomía y actividades comerciales. Durante la pandemia, disminuyó sus ingresos turísticos afectando directamente a los comercios locales, lo que tuvo un impacto negativo al recaudo del ICA.

Cierre temporal de comercios: Durante los periodos de confinamiento, muchos negocios tuvieron que cerrar o reducir en gran medida sus actividades. Esto redujo el valor del ICA que estos estaban obligados a pagar.

Caída del turismo: Guatapé al ser uno de los principales municipios turísticos, sufrió una fuerte reducción en la llegada de visitantes debido a las restricciones de movilidad y transporte que a su vez limitaban el acceso de visitantes al municipio.

Alivios fiscales: Debido a la crisis económica se implementaron medidas de alivio tributario, como extensiones en los plazos para el pago del ICA o reducción temporal de las tarifas para los pequeños comerciantes.

TRABAJO DE GRADO **Opción Seminario-Diplomado.**

7

Disminución de actividades comerciales: Con la economía parada, muchos empresarios tuvieron que cerrar sus establecimientos de comercio. Esto afecto directamente al volumen de impuestos recaudados por actividades comerciales.

Metodología de la Búsqueda de la Información

La metodología para desarrollar este trabajo de grado está basada en un enfoque cuantitativo y cualitativo, ya que se busca analizar datos numéricos sobre el cobro del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el municipio de Guatapé, así como interpretar el contexto y las causas detrás de estos cambios, como el impacto de la pandemia del COVID-19. A continuación, se detallan los pasos seguidos para la recopilación y análisis de la información:

Revisión documental y fuentes secundarias

Se realizó una revisión detallada de fuentes alternas que proporcionaron información cuantitativa y cualitativa sobre el recaudo del ICA, el impacto de la pandemia y las políticas fiscales implementadas. Las principales fuente que utilizamos fueron las siguientes:

- Boletín Económico Municipal 2021 del grupo de investigación de macroeconomía aplicada facultad de ciencias económicas de la Universidad de Antioquia.
- Informes municipales de Guatapé: Se consultaron documentos emitidos por la Alcaldía de Guatapé desde la Secretaría de Hacienda municipal, que son los que

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

8

reportan la recaudación del ICA en los años 2019, 2020 y 2021. Estos informes son clave para identificar las cifras oficiales y variaciones en los ingresos municipales.

Análisis cuantitativo

Comparación de los datos de recaudo: Se realizó una comparación de los datos del ICA de los años 2019, 2020 y 2021 para identificar los cambios en los ingresos tributarios antes, durante y después de la pandemia. Para ello, se calcularon las variaciones porcentuales y absolutas, con el fin de cuantificar el impacto directo de la pandemia en las finanzas municipales, desde el impuesto de Industria y Comercio.

Evaluación de cierres de establecimientos: Se cuantificó el número de cierres de establecimientos comerciales en Guatapé en el periodo del año 2020, con especial atención en los grupos más afectados, como el turismo y el comercio.

Análisis cualitativo

Entrevistas y fuentes de información locales: Se realizaron entrevistas informales con funcionarios municipales, como representantes de la secretaría de Hacienda, para obtener información contextual sobre las medidas fiscales implementadas y los retos que afrontó el municipio antes durante y después de la pandemia

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

9

Sustentación teórica de la pregunta

Según el estatuto tributario tenemos que el impuesto de industria y comercio es:

“El Impuesto de Industria y Comercio (ICA) es regulado por cada municipio dentro de los parámetros que establece la ley 14 de 1983. En Colombia se aplica sobre la renta bruta de las actividades comerciales, industriales o de servicios. Este impuesto, que varía según la jurisdicción municipal, constituye una fuente vital de ingresos para los gobiernos locales, especialmente en municipios con economías dinámicas como lo es Guatapé.

Elementos del Impuesto de Industria y Comercio:

Hecho Generador. Genera la obligación tributaria la realización y/o desarrollo de actividades industriales, comerciales, de servicios y financieras, en forma directa o indirecta, en jurisdicción del Municipio de GUATAPÉ.

Sujeto Activo. El sujeto activo del Impuesto de Industria y Comercio es el Municipio de GUATAPÉ.

Sujeto Pasivo. El Sujeto Pasivo del Impuesto de Industria y Comercio, es la persona natural o jurídica o sociedad de hecho generador de la obligación tributaria.

Base Gravable. La base gravable del Impuesto de Industria y Comercio está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable, incluidos los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

10

todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos.” (Colombia. Estatuto Tributario, 2020-2023).

Impacto del COVID-19 en la economía local

La pandemia del COVID-19 trajo un efecto adverso y a su vez una serie de medidas restrictivas para contener la propagación del virus, como el confinamiento, el cierre temporal de negocios no esenciales y la restricción de la movilidad y el transporte. Estas medidas tuvieron un efecto devastador en la actividad económica de muchos municipios del Oriente Antioqueño. En Guatapé, la economía depende en su mayoría del turismo, uno de los grupos más golpeados por la pandemia, lo que resultó en un golpe significativo para la actividad económica y en una reducción notable del recaudo del ICA.

Actividades económicas clave en Guatapé

Guatapé es reconocido por su atractivo turístico, lo que convierte al sector turístico y a los comercios relacionados en las principales fuentes de ingresos del municipio. Actividades como la hotelería, los restaurantes, los servicios de transporte y el comercio de bienes relacionados con el turismo son los mayores contribuyentes al recaudo del ICA. Durante la pandemia, la drástica reducción en la afluencia de turistas y el cierre de establecimientos

TRABAJO DE GRADO

Opción Seminario-Diplomado.

11

afectaron gravemente estas actividades, lo que repercutió directamente en los ingresos del municipio por concepto de Industria y Comercio.

Principales actividades económicas afectadas

Turismo: El turismo es uno de los sectores más importantes en Guatapé. Sin embargo, con las restricciones de movilidad y transporte sumando el temor a la propagación del virus, la afluencia de turistas disminuyó drásticamente en 2020. Los hoteles, restaurantes, agencias de viajes y operadores turísticos sufrieron pérdidas significativas, lo que contribuyó a la disminución del recaudo del ICA. En 2020, el turismo prácticamente se paralizó, lo que afectó gravemente los ingresos municipales.

Comercio El cierre de establecimientos no esenciales también impactó negativamente en el sector comercial de Guatapé. Muchos negocios, especialmente aquellos que dependen del turismo, como tiendas de artesanías, Hoteles, Almacenes de ropa y Restaurantes, se vieron forzados a cerrar sus puertas. La contracción en la actividad comercial redujo la base imponible del ICA y contribuyó a la caída en el recaudo.

Servicios El sector de servicios, que incluye actividades como transporte, entretenimiento y otros servicios asociados al turismo, también se vio gravemente afectado. La suspensión de actividades presenciales y la reducción en la demanda de servicios tuvieron un impacto significativo en este sector.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

12

Análisis de los datos

Recaudo del ICA en Guatapé durante los años 2019, 2020 y 2021

Los movimientos frente al recaudo del ICA en Guatapé durante los años 2019, 2020 y 2021 muestran claramente los efectos de la pandemia. Seguidamente, se presenta un resumen de las rentas percibidas en dichos años.

Tabla 1.

Recaudo Impuesto ICA

AÑO	RECUADO ICA
2019	\$986.447.365
2020	\$870.409.148
2021	\$1.060.788.961

Nota. Esta tabla muestra el recaudo del impuesto del ICA en los años 2019, 2020,2021.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

Figura 1.

Recaudo ICA en Guatapé



Nota. En el grafico representa en pesos la diferencia de lo que se recaudó antes, durante y después de pandemia. Datos tomados de la Alcaldía de Guatapé.

En 2019, el municipio de Guatapé recaudó un total de \$986.447.395 por concepto del ICA, lo que reflejaba un buen desempeño de la economía local. Sin embargo, en 2020, el impacto de la pandemia se hizo evidente con una disminución del 11,75% en el recaudo, alcanzando solo \$870.409.148. Este descenso se debió en gran medida al cierre de 52 establecimientos comerciales y a la caída en las actividades turísticas. La recuperación en 2021, con un incremento del 21,88% en comparación con el año anterior, permitió que el recaudo alcanzará los \$1.060.788.961, superando incluso los niveles de 2019.

TRABAJO DE GRADO

Opción Seminario-Diplomado.

14

Medidas fiscales adoptadas por el municipio

Ante los retos económicos generados por la pandemia, el municipio de Guatapé implementó una serie de políticas fiscales para mitigar el impacto sobre las empresas y fomentar la reactivación económica. Entre las medidas más destacadas se encuentran:

Aplazamiento en los plazos de pago del ICA: El municipio extendió los plazos para el pago del ICA, permitiendo a las empresas afectadas por la pandemia cumplir con sus obligaciones tributarias en un período más largo. Esta medida ayudó a aliviar la presión financiera sobre los contribuyentes, pero también implicó una reducción temporal en los ingresos municipales.

Reducción de tasas de interés moratorias: Para las empresas que no podían cumplir con sus obligaciones tributarias a tiempo, el municipio aplicó una reducción en las tasas de interés moratorias, lo que permitió a las empresas retrasar sus pagos sin enfrentar sanciones significativas.

Estas medidas fiscales contribuyeron a aliviar la presión sobre las empresas del municipio y ayudaron a que muchas de ellas sobrevivieran a la crisis coyuntural de la pandemia, lo que facilitó la recuperación económica en 2021.

TRABAJO DE GRADO

Opción Seminario-Diplomado.

15

Conclusiones

La afectación de la pandemia del COVID-19 en el recaudo del ICA en Guatapé fue considerable. La disminución en las actividades económicas clave del municipio, como el turismo y el comercio, generó una reducción significativa en los ingresos tributarios en 2020 por concepto de industria y comercio. El cierre de 52 establecimientos comerciales y la paralización del turismo fueron factores determinantes en esta caída. A pesar de este contexto adverso, las medidas fiscales implementadas por el municipio, junto con la reactivación económica en 2021, permitieron una rápida recuperación del recaudo del ICA. El aumento del 21,88% en 2021 en comparación al 2020 refleja la capacidad de adaptación de las empresas locales y la efectividad de las políticas fiscales adoptadas.

Este trabajo resalta la importancia de contar con estrategias fiscales flexibles y adaptativas en tiempos de crisis. Las políticas fiscales aplicadas en Guatapé durante la pandemia fueron clave para minimizar los efectos negativos sobre las finanzas municipales y para apoyar la recuperación de las empresas locales, lo que permitió restablecer los niveles de recaudo del ICA y asegurar la sostenibilidad fiscal del municipio en el medio plazo.

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

16

Referencias

Universidad de Antioquia. (2021), Boletín Económico Municipal, Medellín, Colombia.

[https://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/86d1166f-69be-4f37-8ba1-](https://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/86d1166f-69be-4f37-8ba1-72cd38c0e74a/GUATAPÉ+2022.pdf?MOD=AJPERES&CVID=o04Bkjn)

[72cd38c0e74a/GUATAPÉ+2022.pdf?MOD=AJPERES&CVID=o04Bkjn](https://www.udea.edu.co/wps/wcm/connect/udea/86d1166f-69be-4f37-8ba1-72cd38c0e74a/GUATAPÉ+2022.pdf?MOD=AJPERES&CVID=o04Bkjn)

Alcaldía Municipal de Guatapé. (2020), Estatuto Tributario del municipio de Guatapé 2020 – 2023, Guatapé, Colombia.

Mateo I. (2019), Pueblos turísticos de Antioquia resisten la sequía de visitantes, Colombia.

<https://www.elcolombiano.com/coronavirus-en-colombia-contra-el-miedo/pueblos-turisticos-resisten-la-sequia-de-visitantes-NJ13292096>

DiariOriente. (2020), Turismo en Guatapé, afectado por el Coronavirus y nivel del embalse, Guatapé, Colombia. <https://diarioriente.com/embalses/turismo-en-guatape-afectado-por-coronavirus-y-nivel-del-embalse.html>

Banco de la Republica. (2020), Impacto económico regional de Covid-19 en Colombia: un análisis insumo-producto, Colombia. <https://www.banrep.gov.co/es/impacto-economico-regional-del-covid-19-colombia-analisis-insumo-producto>

Cámara de Comercio Oriente Antioqueño. (2021), Resultados de encuesta de Medición del Impacto del Covid-19 en el Tejido Empresarial del Oriente Antioqueño. Rionegro, Colombia.

<https://ccoa.org.co/wp-content/uploads/2021/03/Resultados-encuesta-Impacto-Covid-19-2020.pdf>