

TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

Determinar la importancia del Impuesto de Industria y Comercio en el desarrollo económico y fiscal del municipio de Apartadó

Corporación Universitaria Remington.
Facultad de ciencias contable.
Contaduría Publica

Angie Natalia Gutiérrez Piedrahita.
Daniela Andrea Martínez Toscano
Martha Lucia Pérez Santos

Opción de Trabajo de grado Seminario-Diplomado.

2026.

Dedicatoria

Finalmente, este trabajo está dedicado en primer lugar a Dios, por la fortaleza y sabiduría para culminar este proceso, a la familia por su apoyo y consejos, a los docentes por compartir su conocimiento y guiar nuestra formación profesional, nos dedicamos este trabajo a nosotras, por la disciplina, la perseverancia y el compromiso demostrado durante todo el proceso. Cada esfuerzo realizado hoy se convierte en un paso importante hacia nuestro crecimiento profesional.

Agradecimientos

Quisiéramos comenzar expresando nuestro más sincero agradecimiento a nuestros dos tutores del seminario, la profesora **Martha Lucia Pérez Santos** y el profesor **Nestor Enrique Amaris López**, cuya experiencia, paciencia y apoyo constante fueron fundamentales para la realización de este trabajo. Su guía no solo nos proporcionó claridad académica, sino también motivación en momentos de duda. Su confianza en nosotras nos impulsó a seguir adelante y superar los desafíos.

A nuestras familias, especialmente a nuestros padres, les agradecemos profundamente su amor incondicional y su apoyo constante. Su fe en nosotras ha sido el motor que nos permitió completar este camino. A nuestros hermanos, por sus palabras de aliento y a nuestros hijos por su presencia y cariño, gracias por ser nuestro pilar en los momentos difíciles. Sin ustedes, este logro no habría sido posible.

A la Universidad de Apartadó, gracias por brindarnos la oportunidad de crecer académica y profesionalmente. Nuestra gratitud también va al Departamento de Investigaciones, cuyo apoyo y disposición fueron esenciales para la culminación de este seminario. Apreciamos profundamente su confianza en nuestro trabajo y el ambiente de aprendizaje que nos ofrecieron.

A nuestros amigos y compañeros, gracias por su compañía y apoyo en los momentos de estrés y alegría. Ustedes fueron una red de contención y su amistad nos ayudó a mantener el ánimo en los momentos más duros. Cada uno de ustedes contribuyó a que este proceso fuera más llevadero y significativo.

Finalmente, agradecemos a todos los colegas y colaboradores que participaron en esta investigación. Su ayuda en la recopilación de datos, revisión de nuestro trabajo y valiosos comentarios enriquecieron este trabajo de maneras que jamás imaginé. Este seminario es el resultado de un esfuerzo colectivo, y su colaboración fue crucial para su realización.

Gracias por ser parte de este viaje.

Tabla de Contenidos

Resumen.....	5
Palabras clave.....	6
(Impuesto de Industria y Comercio (ICA), Tributación territorial, Desarrollo económico local, Formalización empresarial, Informalidad).....	6
Pregunta orientadora de la búsqueda	6
Objetivos	8
Sustentación teórica de la pregunta.....	8
Metodología de búsqueda de la información	12
Tipo de investigación.....	12
Recomendaciones	15
Referencias.....	19
Anexos	21
Tabla de tarifas del ICA	21
Análisis de la Figura 1.	23

Resumen

En el presente trabajo analizaremos la importancia del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el municipio de Apartadó, Antioquia, destacando su papel como fuente principal de ingresos para el desarrollo económico, social y fiscal del municipio. Se examinará la normativa que regula el ICA, su impacto en la formalización empresarial y la dependencia financiera del municipio con relación a este impuesto.

Industria y comercio es un impuesto tributario que se cobra en toda Colombia a toda persona natural o jurídica que practique una actividad económica, sea en la producción de bienes o en la venta de bienes y servicios.

El impuesto de industria y comercio (ICA) representa una fuente principal en cuanto a la financiación para todos los municipios, en el Acuerdo No. 017 del 2022 del municipio de Apartadó, Antioquia se especifica los principales impuestos del municipio y sus respectivas tarifas, cuando se finaliza la recaudación de este impuesto se busca garantizar la asignación eficiente, equitativa y transparente de los recursos públicos, orientada al financiamiento para los programas, proyectos, servicios y actividades contenidos en el Plan de Desarrollo Municipal, con el propósito de promover el desarrollo económico, social, ambiental del territorio, buscando el bienestar general y la adecuada prestación de los servicios a la comunidad y demás partes interesadas.

Sin embargo, la percepción de los comerciantes no formalizados lo convierte en un desafío para la administración tributaria, generando evasión y resistencia a la formalización, el estudio propone estrategias de fortalecimiento institucional, cultura tributaria y diversificación económica para mejorar el recaudo y fomentar el desarrollo local.

Palabras clave

(Impuesto de Industria y Comercio (ICA), Tributación territorial, Desarrollo económico local, Formalización empresarial, Informalidad).

Pregunta orientadora de la búsqueda

El Impuesto de Industria y Comercio se ha fortalecido como una de las principales fuentes de ingresos para los municipios en Colombia y en el caso de Apartadó -Antioquia, representa un papel fundamental para la sostenibilidad fiscal y el financiamiento de proyectos de desarrollo local a pesar de su relevancia, muchos pequeños y medianos empresarios perciben este tributo como una carga excesiva que limita su crecimiento y competitividad. Esta percepción genera resistencia a la formalización empresarial y plantea un desafío en la administración municipal, que depende en gran medida de los recursos provenientes del ICA.

A partir de allí surge la siguiente pregunta de este trabajo ¿Cómo la percepción de los comerciantes no formalizados afecta el recaudo del impuesto de industria y comercio en el desarrollo económico del municipio?

El estudio de este problema se basa en bibliografía académica y científica que aborda la tributación territorial en Colombia, la importancia del impuesto de industria y comercio como fuente de ingresos municipales y su relación con la formalización empresarial, Autores como Bonilla (2019) y Restrepo (2021) resaltan que la tributación municipal cuando se administra de manera eficiente, puede convertirse en un motor de desarrollo económico, pero también advierten que una carga tributaria percibida como excesiva puede desfavorecer a la inversión y la formalización.

Además, los estudios de la Federación Colombiana de Municipios (2020) indican que el impuesto de industria y comercio es el más representativo en la gran mayoría de los municipios, lo que genera una alta dependencia fiscal y la necesidad de buscar diferentes fuentes de ingreso. En el caso de Apartadó esta dependencia se refleja en la financiación de infraestructura, educación y servicios públicos, lo que evidencia su papel decisivo en el desarrollo económico municipal.

Por esto, la pregunta orientadora busca analizar no solo el impacto financiero del ICA en los fondos municipales, sino también su efecto en la dinámica empresarial, la competitividad y la formalización de las unidades productivas. El propósito es aportar propuestas que permitan equilibrar la necesidad de recaudo con el desarrollo de un entorno empresarial más justo y sostenible.

Objetivos

General:

- Analizar la importancia del ICA en el desarrollo económico y fiscal del municipio de Apartado.

Específicos:

- Examinar la normativa nacional y municipal que regula el ICA en Apartadó.
- Identificar el nivel de dependencia financiera del municipio respecto al recaudo del ICA.
- Evaluar el impacto del impuesto en la formalización y competitividad de los comerciantes locales.

Sustentación teórica de la pregunta

La percepción de los comerciantes no formalizados frente al Impuesto de Industria y Comercio constituye un factor determinante en el nivel de recaudo, por ende, en la capacidad del municipio para impulsar su desarrollo económico. Desde la teoría de la tributación territorial, se reconoce que la disposición de los contribuyentes a cumplir con sus obligaciones fiscales depende no solo de la normatividad vigente, sino también de la confianza en las instituciones y de la valoración que hacen sobre el impacto de los tributos en su entorno (Musgrave, 1990; Bird, 2012).

En el caso de los comerciantes informales, la percepción del Impuesto de Industria y Comercio suele estar asociada a una carga excesiva que limita su competitividad y crecimiento, Esta visión negativa genera resistencia a la formalización, lo que se convierte

en una menor base gravable y en altos niveles de evasión. De acuerdo con la teoría de la economía informal (De Soto, 1987), los costos de la formalización—incluyendo impuestos como el ICA— son vistos como superiores a los beneficios, lo que hace que perdure la informalidad y por ende reduzca la capacidad fiscal del municipio.

También, la literatura sobre cultura tributaria (Torgler, 2007) destaca que la percepción de injusticia o de falta de retribución en el uso de los recursos públicos hace que los contribuyente o personas no formalizadas disminuya su voluntad de pago. Cuando los comerciantes no formalizados no identifican mejoras visibles en infraestructura, servicios públicos o programas de apoyo empresarial financiados con el Impuesto, se refuerza la idea de que el impuesto no contribuye a su bienestar ni al desarrollo local por lo cual genera un malestar ya que sienten que lo que se está invirtiendo no es remunerado de la misma forma.

Desde el punto de vista de desarrollo económico, el recaudo eficiente del Impuesto de industria y comercio es principal para financiar proyectos de inversión en educación, salud, infraestructura y promoción comercial, por lo cual la baja formalización limita la capacidad del municipio de Apartadó para buscar diferentes fuentes para sus ingresos y consolidar un modelo de crecimiento sostenible para no depender únicamente de los ingresos tributarios. Estudios de la Federación Colombiana de Municipios (2020) advierten que la dependencia de este impuesto exige estrategias pedagógicas para el fortalecimiento de la cultura tributaria y de incentivos a la formalización, como acceso a crédito, capacitación y participación en los diferentes programas de desarrollo.

El Impuesto de Industria y Comercio en Apartadó, se rige bajo una normativa, donde las leyes dictadas por el Congreso de la República establecen los parámetros de manera general y obligatoria, y el Concejo Municipal lo adapta a la realidad socioeconómica del municipio a través de Acuerdos Municipales.

En relación con el objetivo específico orientado a examinar la normativa nacional y municipal que regula el impuesto de industria y comercio, se encontró que el impuesto está

regulado principalmente en la Ley 14 de 1983, y el decreto 1333 de 1986, la Constitución Política de Colombia y el Estatuto Tributario Municipal de Apartadó, especialmente el Acuerdo No. 017 de 2022 donde nos explica la periodicidad de la declaración, que esta puede ser bimestral o anual, cuál es el hecho generador, sujeto activo, sujeto pasivo, base gravable y tarifa estos son los elementos principales para poder calcular el valor del impuesto, también nos indica cuáles son las actividades que son gravadas y cuáles no, con sus respectivas tarifas y codificación.

LEY 14 DE 1983

El Impuesto de Industria y Comercio (ICA) es un tributo fundamental en el sistema fiscal colombiano, regulado principalmente por la Ley 14 de 1983. Esta ley establece las bases para la contribución de este tributo a nivel municipal, permitiendo a los entes territoriales gravar las actividades económicas que se desarrollen en su municipio.

DECRETO LEY 1333 DE 1986

Código de régimen municipal, su principal objetivo es dar a los municipios un estatuto administrativo y fiscal que les permita garantizar su autonomía para promover su desarrollo territorial.

CONSTITUCION POLITICA

Art. 287 Constitución Política, este artículo nos dice que las entidades territoriales cuentan con la autonomía suficiente para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley, uno de sus principales derechos es el de administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.

El análisis normativo permite identificar que la legislación busca garantizar la equidad tributaria y fortalecer las finanzas municipales, que todo contribuyente tenga claro cómo se calcula el impuesto y porque es importante para el municipio la recaudación de este, aunque en la práctica persisten dificultades, para la recaudación relacionadas a la evasión y la informalidad empresarial.

En Colombia la principal administradora de los impuestos es la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), que se encarga de recaudar los impuestos nacionales entre ellos tenemos el impuestos sobre las ventas (IVA), Impuesto nacional al consumo, Impuesto al patrimonio, Gravamen a los movimientos financieros, Impuesto de timbre nacional, Régimen Simple de Tributación, Impuestos Aduaneros, y a nivel territorial son las secretarías de hacienda o las alcaldías de cada municipio, esto aplica para el impuesto de industria y comercio, impuesto predial y de vehículos.

Respecto al nivel de dependencia de las finanzas municipales frente al impuesto de industria y comercio, en el municipio de Apartadó para el año 2025 se proyectó un total en ingresos tributarios \$74.556.390.000, de los cuales la participación mayoritaria corresponde al impuesto de industria y comercio con un total de \$44.798.005.000, correspondiente al 60% del total de los ingresos tributarios, y una participación del 14% con relación al total de los ingresos, se concluye que para el municipio de Apartadó este impuesto representa una fuerte dependencia debido a la relevancia de las actividades comerciales, logísticas y agroindustriales en la región, cada año aumenta de manera gradual esta dependencia ya que va aumentando sus ingresos.

La formalización y competitividad empresarial se mira que muchos comerciantes ven el impuesto como una carga económica adicional, especialmente aquellos que trabajan en la informalidad, esta apreciación influye de manera negativa en la decisión de formalizasen, porque creen que este impuesto que se está pagando adicional no les genera de alguna u

otra manera ganancia, si no por el contrario les está generando un gasto, lo que limita la ampliación de la base tributaria municipal, el municipio usa estrategias pedagógicas explicando que la formalización genera beneficios importantes como acceso a créditos, programas de capacitación, contratación pública y fortalecimiento empresarial, por ende, es fundamental que la administración municipal de acompañamiento enfocándose a fortalecer la cultura tributaria y promover una visión positiva del cumplimiento fiscal.

Metodología de búsqueda de la información

Esta investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo con alcance descriptivo y analítico, ya que busca entender la importancia del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el desarrollo económico y fiscal del municipio de Apartadó, así como analizar la percepción de los comerciantes frente a este tributo y su incidencia en los procesos de la formalización empresarial.

El enfoque cualitativo nos permitió interpretar diferentes aspectos sociales, económicas y tributarias relacionadas con el recaudo del impuesto, mientras que el alcance descriptivo facilitó poder caracterizar el comportamiento del impuesto dentro de la estructura financiera municipio y su impacto en el desarrollo municipal.

Tipo de investigación

Este trabajo tuvo un carácter descriptivo-documental, ya que se fundamentó en la recopilación, análisis e interpretación de información obtenida de fuentes académicas, normativas e institucionales relacionadas con la tributación territorial y desarrollo municipal.

Además, se agregó un componente analítico que permitió establecer relaciones entre el recaudo tributaria, informalidad comercial, formalización empresarial y sostenibilidad financiera en el municipio de Apartadó.

Método de investigación

En este trabajo se empleó el método analítico-sintético, mediante el cual se examinó la información recopilada para posteriormente integrar los hallazgos y construir una visión general sobre la importancia de este impuesto en el desarrollo económico municipal.

Fuentes de información:

Para el desarrollo de esta investigación se utilizaron fuentes primarias y secundarias:

Fuentes primarias como:

- Normatividad tributaria nacional y municipal.
- Acuerdo No. 017 de 2022 del municipio de Apartadó.
- Informes institucionales relacionados con el recaudo del ICA.

Fuentes secundarias como:

Artículos científicos.

- Libros especializados en tributación territorial y cultura tributaria.
- Tesis de grado y documentos académicos.
- Bases de datos como Scielo, Redalyc, Dialnet y Google Académico.

Técnicas de recolección de información

Esta información fue recopilada mediante:

- Revisión documental: análisis de leyes, decretos, acuerdos municipales, artículos científicos y estudios relacionados con tributación territorial e informalidad económica.
- Análisis bibliográfico: consulta de autores nacionales e internacionales especializados en cultura tributaria, desarrollo económico local y administración fiscal.
- Análisis estadístico descriptivo: revisión de datos e informes sobre el comportamiento del recaudo del ICA en el municipio de Apartadó durante los últimos años.

Criterios de selección de la información

Se seleccionaron documentos publicados en los últimos años que abordaran temas relacionados con:

- Tributación territorial en Colombia.
- Impuesto de Industria y Comercio.
- Desarrollo económico municipal.
- Cultura tributaria e informalidad.
- Formalización empresarial y sostenibilidad fiscal.

También, se priorizaron fuentes confiables, actualizadas y respaldadas por instituciones académicas y gubernamentales.

Técnicas de análisis de la información

La información recopilada fue organizada y clasificada según categorías temáticas relacionadas con el impuesto, cultura tributaria, informalidad y desarrollo económico.

Posteriormente, se realizó un análisis interpretativo que permitió identificar los principales factores que influyen en el recaudo del impuesto y su incidencia en la sostenibilidad financiera del municipio.

Así mismo, los resultados obtenidos permitieron formular conclusiones y recomendaciones dirigidas al fortalecimiento institucional, la formalización empresarial y el mejoramiento de la cultura tributaria en Apartadó.

Recomendaciones

Se recomienda que la administración municipal de Apartadó fortalezca las estrategias en educación y cultura tributaria mediante campañas pedagógicas dirigidas a comerciantes formales e informales, explicando la importancia del impuesto de industria y comercio y el impacto positivo que este genera en el desarrollo económico y social del municipio, mostrando en que se está invirtiendo todo lo recaudado, resaltando que también hay sanciones para quienes estén obligados a pagar impuesto y no lo realicen.

También, resulta necesario crear programas de acompañamiento que guíen todo el proceso de formalización empresarial, ofreciendo incentivos como reducción temporal de tarifas, acceso preferencial a programas de capacitación, asesoría contable y tributaria, así como facilidades de acceso al crédito para pequeños comerciantes. Además se recomienda fortalecer los mecanismos de fiscalización y control tributario mediante herramientas tecnológicas que permitan mejorar la trazabilidad de la información, disminuir la evasión y optimizar el recaudo municipal, la modernización de los sistemas digitales puede contribuir significativamente a la eficiencia administrativa y a la transparencia institucional.

De igual manera, se considera de gran importancia que el municipio garantice una

adecuada planeación y ejecución del gasto público que la información siempre sea clara, veraz y publica para que todos los contribuyentes tengan acceso a ella y la puedan entender, asegurando que los recursos provenientes del impuesto se reflejen en obras visibles y servicios de calidad para la comunidad. Cuando los contribuyentes perciben mejoras reales en infraestructura, seguridad, movilidad y servicios públicos, aumenta la confianza institucional y la disposición al cumplimiento tributario.

También, se recomienda promover políticas de diversificación económica que impulsen nuevos sectores productivos en Apartadó, reduciendo la dependencia del sector bananero y fortaleciendo la estabilidad fiscal del municipio a largo plazo.

Resultados

Los resultados obtenidos evidencian que el Impuesto de Industria y Comercio representa un elemento fundamental dentro de la estructura financiera del municipio de Apartadó. Atraves del análisis documental y teórico se identificó que el crecimiento del recaudo del ICA ha permitido fortalecer programas de inversión social y mejorar parcialmente la capacidad institucional del municipio.

Además, también se evidenció que la informalidad comercial continúa siendo una de las principales problemáticas que afectan el recaudo tributario. Muchos comerciantes consideran que el pago del impuesto no representa beneficios directos para sus actividades económicas, situación que incrementa la evasión y limita el fortalecimiento de las finanzas territoriales.

Otro resultado importante corresponde a la necesidad de fortalecer la cultura tributaria en el municipio. La investigación permitió identificar que existe desconocimiento sobre la destinación de los recursos recaudados y sobre las ventajas de la formalización empresarial.

Esta falta de información genera resistencia frente al cumplimiento de las obligaciones fiscales.

De igual manera, se identificó que la digitalización de los procesos tributarios puede convertirse en una estrategia efectiva para mejorar la eficiencia administrativa y facilitar el cumplimiento de las obligaciones por parte de los contribuyentes. La implementación de plataformas digitales más accesibles permitiría reducir tiempos, costos administrativos y prácticas de evasión.

Por ende, el estudio evidenció que la dispersión económica del municipio constituye una necesidad prioritaria para garantizar la estabilidad del recaudo. Aunque Apartadó posee una economía fuertemente influenciada por el sector bananero y comercial, resulta necesario incentivar sectores como tecnología, turismo, servicios empresariales y emprendimiento juvenil, con el fin de ampliar la base gravable y fortalecer el desarrollo económico sostenible.

Conclusiones.

El Impuesto de Industria y Comercio constituye una herramienta fundamental para el fortalecimiento fiscal y el desarrollo económico del municipio de Apartadó. Su recaudo permite financiar proyectos de infraestructura, programas sociales y servicios públicos esenciales para la comunidad.

Esta investigación permitió evidenciar que la percepción negativa de muchos comerciantes informales frente al ICA influye directamente en los niveles de evasión y en la baja formalización empresarial, nos permiten resaltar que los comerciantes tienen un alto nivel de desconfianza hacia la forma en que la administración municipal destina los recursos que recaudan por el pago de los impuestos por ende prefieren seguir informatizados. También se concluye que la cultura tributaria desempeña un papel determinante en el cumplimiento fiscal. Cuando los contribuyentes perciben transparencia en el manejo de los recursos y observan beneficios visibles derivados de los impuestos, aumenta la confianza en las instituciones y la disposición al pago.

Por otra parte, el estudio demuestra que la modernización tecnológica y el fortalecimiento institucional son factores clave para mejorar la eficiencia del recaudo tributario y combatir la informalidad. La implementación de estrategias digitales y programas de acompañamiento empresarial puede contribuir significativamente al desarrollo económico municipal.

Entonces se concluye que el ICA no debe entenderse únicamente como una obligación tributaria, sino como un mecanismo de desarrollo territorial que puede generar bienestar colectivo, sostenibilidad fiscal y crecimiento económico cuando se es administrado de manera eficiente y transparente.

Referencias

- Fuentes consultadas: bases de datos académicas (Scielo, Redalyc, Dialnet), legislación nacional (Ley 14 de 1983, Estatuto Tributario Municipal de Apartadó) y documentos institucionales de la Alcaldía.
- Estrategia: búsqueda sistemática en repositorios digitales y normativos, selección de artículos y estudios relevantes, y análisis comparativo de la información obtenida.
- Bird, R. (2012). *Taxation and Development: What Have We Learned from Fifty Years of Research?* International Center for Public Policy.
- Bonilla, E. (2019). *Tributación territorial y desarrollo económico local en Colombia*. *Revista Colombiana de Economía*, 15(2), 45-61.
- Concejo Municipal de Apartadó. (2022). *Acuerdo No. 017 de 2022. Estatuto Tributario Municipal de Apartadó*.
- Constitución Política de Colombia. (1991). Bogotá, Colombia.
- De Soto, H. (1987). *El otro sendero: La revolución informal*. Instituto Libertad y Democracia.
- Federación Colombiana de Municipios. (2020). *Informe sobre finanzas territoriales y recaudo tributario municipal en Colombia*.
- Ley 14 de 1983. *Por la cual se fortalecen los fiscos de las entidades territoriales y se dictan otras disposiciones*.
- Musgrave, R. (1990). *Hacienda pública teórica y aplicada*. McGraw-Hill.
- Pérez, J. (2019). *Metodología de la investigación aplicada a las ciencias sociales*. Ecoe Ediciones.
- Restrepo, L. (2021). *Cultura tributaria y formalización empresarial en Colombia*. *Revista de Estudios Tributarios*, 10(1), 80-97.

- Torgler, B. (2007). *Tax Compliance and Tax Morale: A Theoretical and Empirical Analysis*. Edward Elgar Publishing.

Anexos

Gráfico de evolución del recaudo del ICA en Apartadó (2017–2022): muestra cómo han variado los ingresos municipales por este impuesto y la variación porcentual anual.

Tabla de tarifas del ICA según el Acuerdo No. 017 de 2022: resume las tarifas aplicables a industria, comercio, servicios y actividades financieras, con su respectiva base gravable. Análisis de la Tabla 1. Tarifas del ICA en el Municipio de Apartadó

La Tabla 1 muestra las tarifas establecidas por el Acuerdo No. 017 de 2022 del Concejo Municipal de Apartadó. Se observa que las actividades industriales tienen una tarifa del 0.4%, las comerciales del 0.6%, las de servicios del 1.0% y las financieras del 1.2% sobre los ingresos brutos anuales.

Estas tarifas reflejan una estructura progresiva según el nivel de rentabilidad de cada sector, lo que busca garantizar equidad fiscal. Sin embargo, la diferencia entre sectores también puede generar percepciones de desigualdad, especialmente entre pequeños comerciantes y prestadores de servicios, quienes suelen considerar el ICA como una carga desproporcionada frente a sus ingresos reales.

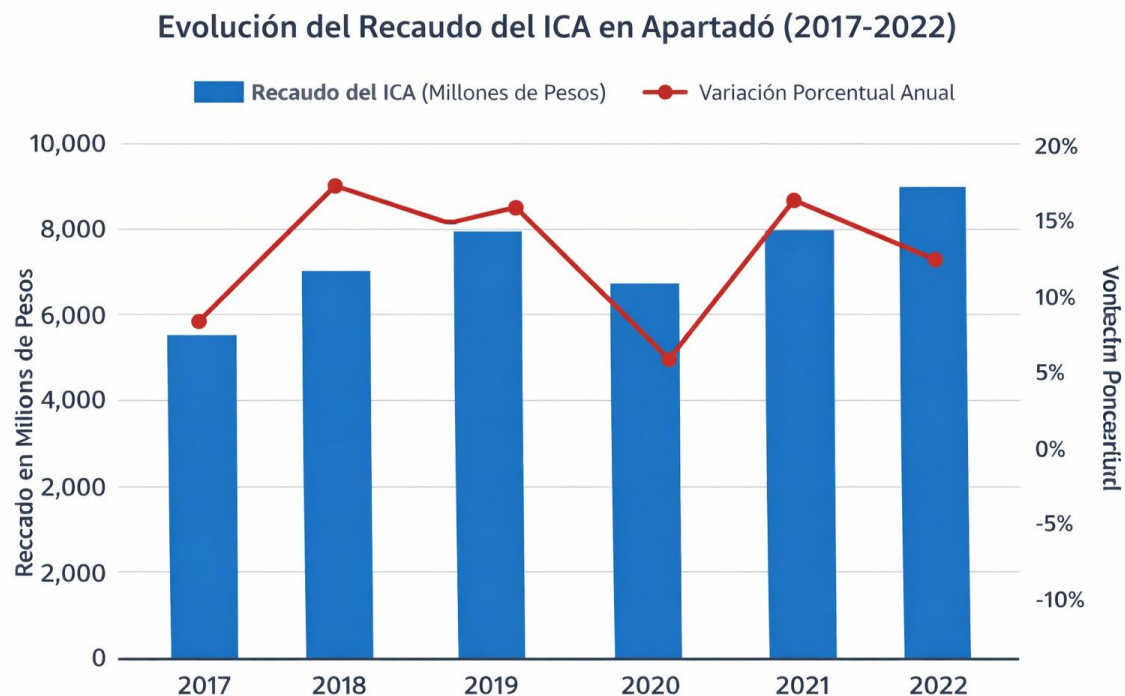
El análisis evidencia la necesidad de fortalecer la pedagogía tributaria para que los contribuyentes comprendan la destinación de estos recursos y su impacto en el desarrollo local.

Tabla 1. Tarifas del ICA en el Municipio de Apartadó

Acuerdo No. 017 de 2022

Actividad Económica	Descripción	Tarifa (%)	Base Gravable
Industria	Actividades de producción y manufactura	0.4%	Ingresos Brutos Anuales
Comercio	Venta y distribución de bienes	0.6%	Ingresos Brutos Anuales
Servicios	Prestación de servicios profesionales y técnicos	1.0%	Ingresos Brutos Anuales
Actividades Financieras	Instituciones bancarias y financieras	1.2%	Ingresos Brutos Anuales

Fuente: Acuerdo No. 017 de 2022, Concejo Municipal de Apartadó.



Análisis de la Figura 1. Evolución del Recaudo del ICA en Apartadó (2017–2022)

La Figura 1 ilustra la evolución del recaudo del ICA en Apartadó durante el período 2017–2022. Se aprecia un crecimiento sostenido, pasando de 4,500 millones de pesos en 2017 a 9,200 millones en 2022, con una caída temporal en 2020 atribuida a los efectos económicos de la pandemia.

La variación porcentual anual muestra fluctuaciones significativas: un descenso del –10% en 2020, seguido de una recuperación del 15% en 2021. Este comportamiento evidencia la resiliencia del sector económico local y la importancia del ICA como fuente estable de ingresos municipales.

No obstante, el incremento del recaudo no necesariamente implica una mayor formalización empresarial. Parte del crecimiento puede deberse a ajustes tarifarios y mejoras en la gestión tributaria, más que a la ampliación de la base gravable. Por ello, se

recomienda implementar estrategias de digitalización y acompañamiento empresarial para consolidar un crecimiento sostenible y equitativo.