

ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO TRIBUTARIO EN LOS MUNICIPIOS  
COLOMBIANOS

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA REMINGTON  
FACULTAD DE CIENCIAS CONTABLES  
CONTADURÍA PÚBLICA

ESTUDIANTE

MARYI TATIANA RAMOS HERRERA

DOCENTE

JOSÉ MAURICIO HERRERA MARTÍNEZ

SEMINARIO

IMPUESTOS TERRITORIALES

MARZO- 2025

## INTRODUCCIÓN

En Colombia una de las principales fuentes de ingreso son los impuestos que como ciudadanos nos corresponde pagar, pues como se menciona en la Constitución Política de Colombia en su capítulo 5 artículo 95 “Contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad.” Y aún a sabiendas que es un deber y nos corresponde como ciudadanos, no se cumple a cabalidad, es por eso, que el Estado constantemente busca mecanismos para aumentar el nivel de recaudación y que todos los ciudadanos cumplan con su deber buscando el bienestar para el país, ya que, por medio de reformas tributarias el estado busca cumplir con dicho objetivo.

El cumplimiento tributario es esencial para que funcione el sistema fiscal en cualquier país, especialmente donde los impuestos desempeñan un papel indispensable en el financiamiento de las actividades de los municipios. Estos recursos recaudados por los gobiernos municipales permiten financiar algunos servicios públicos como la educación, salud, infraestructura, desarrollo social, seguridad. No obstante, el cumplimiento tributario en Colombia, enfrenta varios desafíos que limitan la eficiencia del sistema fiscal en diferentes municipios. El objetivo de este ensayo es analizar los factores que afectan el cumplimiento tributario en los diferentes municipios colombianos y sus implicaciones.

En un contexto de descentralización fiscal, donde los municipios tienen la responsabilidad de recaudar tributos como el Impuesto de Industria

y Comercio (ICA) y el Impuesto Predial, el análisis del cumplimiento se vuelve fundamental, puesto que, viene a afectar la eficiencia de la gestión tributaria municipal. Este escrito también estará orientado a fortalecer el cumplimiento tributario y de tal manera garantizar la sostenibilidad de los municipios en nuestro país.

## ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO TRIBUTARIO EN LOS MUNICIPIOS COLOMBIANOS

El cumplimiento tributario es un tema del cual todos deberíamos ser conscientes puesto que, es de alta relevancia, pues gracias a estos recursos se puede garantizar la estabilidad financiera de los municipios; cuando las personas no cumplen con el debido pago de sus impuestos a tiempo, la comunidad es la que resulta afectada, ya que, esto reduce en gran manera la capacidad del Estado para realizar inversiones en educación, infraestructura, salud, y, además, afecta la calidad de vida de los ciudadanos, es por eso que si todos pagáramos de manera cumplida los impuestos, habría una optimización en los servicios públicos, lo que mejoraría la condición de vida de la población.

Por otro lado, en Colombia la creación de una cultura tributaria sólida serviría en gran manera para el desarrollo social y económico del país, pero este proceso enfrenta grandes obstáculos, como la falta de presentación de tributos y la evasión fiscal, pues muchas personas/empresas presentan falsa información para reducir su carga tributaria, lo que lleva al estado a tener una significativa pérdida de recursos, además que omiten pagar sus impuestos, eso se puede corroborar con lo dicho por El Periódico UNAL de la Universidad Nacional de Colombia donde redacta lo siguiente “el Gobierno nacional busca que las personas y empresas paguen lo que les corresponde en impuestos, pues la cantidad de dinero que se debía recibir en 2024 estuvo 18,6 billones por debajo de lo estimado, y en enero de 2025 fueron 1,9 billones” (Oswaldo,

J (2025, marzo 05). Evasión fiscal: un hueco en el bolsillo del Estado) ; la limitada comprensión de las obligaciones fiscales, este es un punto clave en los obstáculos a enfrentar, ya que, una gran parte de la población carece de un claro entendimiento de sus obligaciones tributarias, no tienen un correcto conocimiento acerca de cómo funciona el sistema de recaudación de impuestos debido a la complejidad de estos mismos, lo que lleva a un incumplimiento tributario; la limitada Comprensión de las Obligaciones Fiscales, este es un punto clave en los obstáculos a enfrentar, ya que, una gran parte de la población carece de un claro entendimiento de sus obligaciones tributarias, no tienen un correcto conocimiento acerca de cómo funciona el sistema de recaudación de impuestos debido a la complejidad de estos mismos, lo que lleva a un incumplimiento tributario; el desinterés social y falta de confianza en las Instituciones, hay un gran desinterés social hacia los temas tributarios por parte de la sociedad, así como también hay mucha desconfianza en las instituciones gubernamentales, lo que hace que los ciudadanos no cumplan con sus obligaciones tributarias. La percepción que tiene los ciudadanos en cuanto a la corrupción y falta de transparencia en cuanto al uso de los ingresos públicos ayudan a aumentar dicha desconfianza.

En nuestro país los impuestos municipales son esenciales para la financiación de los servicios que se prestan a la comunidad y para proyectos de mejoramiento de la infraestructura, y así para también mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Entre los impuestos más comunes se encuentran

el Impuesto de Industria y Comercio (ICA), y el Impuesto Predial. El ICA es para las actividades económicas que se desarrollan dentro de los límites del municipio, por otro lado, el Impuesto Predial es un impuesto sobre la propiedad inmobiliaria.

La recaudación de manera eficiente de estos impuestos depende de la capacidad de los municipios para tener actualizados sus catastros y de mantener una base de datos precisa de los contribuyentes, sin embargo, si no hay una correcta gestión de la información tributaria y si los catastros no están actualizados, el municipio puede dejar de recibir una parte importante de los ingresos que le corresponden. Algunos de los factores que influyen en el incumplimiento de las obligaciones tributarias por parte de los ciudadanos son, la falta de conocimiento tributario, la complejidad normativa, la desconfianza en instituciones gubernamentales, dificultades económicas, entre otras.

Para saber que tan bien los municipios en Colombia están gestionando sus finanzas, se utiliza un indicador llamado “esfuerzo tributario”. El esfuerzo tributario de los municipios de nuestro país ha sido alto (DANE, 2018), este indicador mostro que en promedio los municipios colombianos recaudaron una cantidad moderada de impuestos entre los años 2011 y 2017. Este esfuerzo ha ido cambiando a lo largo de los años, siendo los años entre 2011 y 2015 en los que más aumentó, pero posteriormente ha ido disminuyendo.

La capacidad de impuestos que un municipio puede recaudar depende de distintos factores, como el desarrollo económico, el número de estudiantes

matriculados, y la cantidad de personas que viven en zonas urbanas. Los municipios más grandes y con niveles mayores de desarrollo económico (DNP,2020), como Bogotá, Cali, Cartagena, Medellín, alcanzan a recaudar cerca del 55% del total de los ingresos que reciben los municipios del país, lo que refleja que tienen una capacidad mayor para generar ingresos por impuestos.

La gestión tributaria en Colombia muestra grandes diferencias (Contraloría General de la República, 2022) entre las distintas regiones del país. En regiones con economías fuertes como el Valle del Cauca y Antioquia, se pueden observar esfuerzos tributarios más altos gracias a una mejor gestión administrativa y a una mayor base imponible. A diferencia de estas regiones mencionadas, también hay otras regiones más alejadas o con menos desarrollo económico, como algunas zonas de la Amazonia colombiana o del Chocó en las que hay un menor esfuerzo tributario debido a la capacidad económica tan limitada y a la falta de infraestructura.

Estas diferencias destacan la necesidad de que el gobierno diseñe políticas fiscales que se amolden a las condiciones específicas de cada región. Los municipios deben tener la flexibilidad de modificar sus normas tributarias para que se adapten a las necesidades de su población, lo que podría incluir la creación de incentivos fiscales para atraer inversiones o la implementación de programas de apoyo a sectores económicos que lo requieran.

El correcto cumplimiento tributario trae consigo un significativo impacto económico en los municipios, los recursos que son recaudados a través de los impuestos lograr que se pueda financiar proyectos de infraestructura, salud y educación, lo que puede traer inversiones para el municipio y esto promovería un mejor desarrollo económico, también, un sistemas tributario eficiente mejoraría la competitividad de los municipios y haría que sean más atractivos a nivel turístico.

Sin embargo, el incumplimiento de los pagos de impuestos afecta de manera negativa la economía local, esto debido a que la reducción de los ingresos limita la capacidad de los municipios para entregar servicios públicos de buena calidad, lo que afecta directamente de forma negativa la calidad de vida de la comunidad, generando descontento social y evitando la llegada de posibles residentes, además, al no haber mejoría en las infraestructura se reduciría el atractivo del municipio lo que disuadiría a posibles inversores.

Las decisiones que toma el gobierno acerca de las políticas públicas pueden tener un gran impacto directo en la cantidad de impuestos que los municipios recauden. Estas reformas llegan a alterar las bases disponibles, las tarifas y los procedimientos de recaudo, impactando de diferentes maneras a los diversos municipios del país, ejemplo de esto son, las reformas tributarias nacionales que pueden afectar en la capacidad de los municipios para la obtención de los impuestos. Las políticas de descentralización han sido creadas para dar más autonomía a los gobiernos locales, al otorgar a los municipios una mayor capacidad de manejo sobre sus recursos, se quiere

que estos implementen mejores estrategias para la administración y el recaudo de los impuestos.

Sin embargo, es una necesidad evaluar si con la descentralización se han logrado los objetivos planteados y si se ha logrado lo deseado en los municipios y estos cuentan con las capacidades para ejercer su autonomía fiscal, además, hay complicaciones para poder lograr esto, entre estas, está que se dé una buena coordinación entre los niveles nacional y local, ya que esto es crucial para asegurar que las reformas tributarias beneficien a los municipios y no los perjudiquen, esto requiere un constante dialogo entre los gobiernos locales y nacionales, así como una activa participación de la comunidad en el diseño e implementación de las políticas fiscales.

Colombia debe enfrentarse a distintos desafíos para poder lograr un cumplimiento tributario por parte de las empresas y los ciudadanos. Uno de los principales obstáculos ha sido y es que una gran cantidad de personas y empresas encuentran formas para evitar o reducir ilegalmente el pago de impuestos, lo que reduce la cantidad de dinero que recibe el gobierno. Además, la informalidad económica es un problema significativo (OCDE, 2022), ya que al haber muchas personas que no están registradas en el sistema formal se dificulta su identificación y el cobro de sus impuestos; otro problema que se presenta es que el sistema de impuestos de nuestro país es muy complejo, este puede generar confusión entre los contribuyentes y hacer que se les dificulte cumplir con sus obligaciones fiscales; la gran cantidad de impuestos y la falta de claridad en las leyes pueden llevar a que el gobierno

recaude menos dinero y a que tengan que pagar un mayor costo administrativo para los municipios.

A partir de todos estos obstáculos y desafíos, se pueden establecer unas estrategias para lograr fortalecer la cultura tributaria en Colombia, lo cual podría ser que se simplifique y se dé una mayor claridad a las normativas tributarias, eliminando tramites innecesarios, utilizando un lenguaje más claro, y permitiendo a la comunidad el acceso a información precisa sobre las obligaciones tributarias, como también, restaurar la confianza en instituciones gubernamentales, para que la comunidad tenga más confianza en estas instituciones, es necesario fortalecer la rendición de cuentas y la transparencia en la gestión de los recursos públicos, también es indispensable combatir la corrupción y garantizar que estos ingresos se usen de manera equitativa y eficiente, por otro lado, fomentar una cultura de buen pago de impuestos, ya que es importante promover el pago correcto de los mismos como un acto de contribución al bienestar común y de responsabilidad ciudadana, esto se podría lograr desarrollando campañas de comunicación en las que se resalten los beneficios que traen los impuestos para el desarrollo local y nacional.

Algunos de los desafíos a abordar para que más personas y empresas paguen sus impuestos en los municipios de Colombia sería fortalecer la autonomía fiscal, ya que, los municipios deben tener más libertad para gestionar sus propios ingresos, para esto, se necesitarían reformas legales

que les permitan crear impuestos adicionales o modificar los ya existentes; la simplificación del sistema tributario, Clarificar y simplificar las normas para pagar impuestos, esto significa la eliminación de tramites innecesarios y la unificación de impuestos; inversión en tecnología y capacitación, el invertir en sistemas informáticos modernos y en capacitación para los funcionarios municipales mejorará la forma en que se recaudan y administran los impuestos, además, de ayudar a reducir la evasión fiscal y mejorar la transparencia; fomentar una cultura tributaria, es también muy necesario promover una cultura tributaria en la que la comunidad valore el pago de impuestos como una colaboración al bienestar común. se pueden realizar campañas de educación y concientización que muestren como el pago de impuestos contribuye al desarrollo local y nacional; la participación ciudadana, en los municipios deben fomentar la participación de los ciudadanos en la fijación de impuestos, para que así los ciudadanos puedan opinar sobre cómo se usan los impuestos, esto puede aumentar la legitimidad y el cumplimiento tributario, involucrar a la comunidad en los procesos de toma de decisiones fiscales aseguraría que los impuestos se establezcan de manera equitativa y justa.

Con este ritmo de digitalización en el que vamos, en el futuro, los municipios colombianos se estarán enfrentando a más desafíos con respecto al pago de impuestos por parte de los ciudadanos, ya que la digitación de la economía puede ser más complicado para los ciudadanos en cuanto al pago

de impuestos, pero no podemos decir que solo se van a presentar desafíos, dado que así como vienen desafíos también oportunidades, incluso por las mismas razones, ya que asimismo estas tendencias ofrecen mejoras para la eficiencia tributaria por el uso de tecnologías avanzadas y por la implementación de políticas fiscales innovadoras.

Para abordar los desafíos que se presenten, es necesario que los municipios efectúen inversiones en tecnología y capacitación, así mismo, que también trabajen en conjunto con el gobierno central para elaborar políticas fiscales que se adapten a las características necesarias.

## CONCLUSION

Mejorar el cumplimiento de los pagos de los impuestos es una gran e importante necesidad en los municipios colombianos, es un inmenso trabajo, pero al hacerlo nos beneficia a todos en distintos aspectos, siendo el más relevante su contribución a una mejor calidad de vida. Esto no se trata únicamente de cuentas y números, se trata de construir un mejor futuro que beneficie a todos y nos brinde mayores oportunidades y bienestar

Primeramente, es necesario que los municipios tengan un mayor control sobre sus ingresos; esto implica que puedan decidir como recaudar e invertir sus impuestos, todo esto teniendo en cuenta lo que necesita su comunidad. Así, cada municipio puede hacer lo que mejor le sirva, sin ser dependientes completamente de lo que diga el gobierno nacional, así mismo, es esencial que el sistema de las normas tributarias sea sencillo de entender, hacer que las reglas y los tramites estén más simplificados, que no sea tan complejo, para que así los ciudadanos tengan más claridad acerca de sus obligaciones tributarias, y no se confundan al respecto, ya que, teniendo mayor claridad y entendimiento, más personas estarán dispuestas a realizar el pago de impuestos y poder lograrlo realizando el proceso sin complicaciones o enredos.

Pero lo más importante es cambiar los pensamientos negativos de la gente respecto a este tema, que la comunidad entienda que el pago de impuestos no es un castigo, sino, un beneficio para toda la comunidad, son colaboraciones que aportamos para poder realizar mejoras en distintos

aspectos, ya que con estos ingresos se construyen hospitales, escuelas, carreteras y parques, se pone alumbrado público y se mejoran los servicios de agua y alcantarillado. Todo esto hace que nuestra calidad de vida mejore, que sea más cómoda y segura.

Para llegar a cumplir este cambio, es imprescindible que el gobierno nacional junto con los municipios trabaje en conjunto, deben también garantizar que no se use el dinero para fines no relacionados con la mejoría del municipio, que se utilicen estos ingresos de forma transparente y eficiente. Además, es crucial que las personas tengan una buena participación en la toma de decisiones sobre los impuestos, la comunidad debe poder opinar sobre cómo se gasta el dinero y que proyectos son los más importantes y beneficios para su población, esto porque cuando la gente se siente incluida en el proceso, es más probable que confíen en el sistema y así que cumplan sus obligaciones.

En última instancia, el cumplimiento del pago de los impuestos no es solo una cuestión de recolectar dinero, se trata de desarrollo y bienestar social, de construir un mejor país para todos. Si conseguimos que se cumpla correctamente las obligaciones tributarias se estaría logrando no solo un desarrollo, avance y bienestar social en los municipios, sino también a nivel nacional, asegurando un futuro próspero y justo para las generaciones venideras.

## REFERENCIAS

Oswaldo, J. (2025, 5 de marzo). Evasión fiscal: un hueco en el bolsillo del Estado. Periódico UNAL.

<https://periodico.unal.edu.co/articulos/evasion-fiscal-un-hueco-en-el-bolsillo-del-estado>

Perplexity AI. (2025). Consulta general sobre cumplimiento tributario en Colombia [Herramienta de apoyo]. <https://www.perplexity.ai>

OpenAI. (2025). Asistencia técnica general sobre políticas fiscales municipales [Herramienta de apoyo]. <https://chat.openai.com>

DANE. (2018). *Esfuerzo fiscal en municipios colombianos 2011–2017*. Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

DNP. (2020). *Informe de ingresos municipales*. Departamento Nacional de Planeación.

Contraloría General de la República. (2022). *Gestión fiscal y eficiencia en municipios colombianos*.

Ministerio de Hacienda. (2023). *Reformas tributarias y descentralización fiscal en Colombia*.

OCDE. (2022). *Estudios económicos de la OCDE: Colombia 2022*. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos.

ONU-Hábitat. (s.f.). *Finanzas para autoridades locales*. <https://onu-habitat.org/index.php/finanzas-para-autoridades-locales>

OFISCAL. (s.f.). *La tributación en Colombia*.

<https://www.ofiscal.org/tributacion>

Pluxee. (s.f.-a). *Impuestos municipales en Colombia*.

<https://www.pluxee.co/blog/impuestos-municipales-en-colombia>

Pluxee. (s.f.-b). *Obligaciones tributarias*.

<https://www.pluxee.co/blog/obligaciones-tributarias>

Producción Científica LUZ. (s.f.). *Artículo sobre cultura tributaria*.

<https://produccioncientificaluz.org/index.php/rcs/article/view/42280>