



TRABAJO DE GRADO
Opción Seminario-Diplomado.

Análisis del Impacto de reformas tributarias en Sincelejo (2020-2024)

Corporación Universitaria Remington.
Facultad de Ciencias Económicas
Contaduría Pública.

Algirio Manuel Aldana Perez
Thalía Torres Bravo
Tutor: Jair Alexander Díaz. Pulgarín
Co-Tutor: Jaime Alberto Martínez Franco.
Opción de Trabajo de grado Seminario-Diplomado.
2024.

Dedicatoria

Expresamos nuestro más sincero agradecimiento a todas las personas que han contribuido de manera significativa a la realización de este trabajo. A nuestros compañeros de estudio, quienes con su compañerismo y conocimientos enriquecieron nuestra formación académica. A nuestras familias, cuyo apoyo incondicional ha sido fundamental en el camino recorrido. Y a todos aquellos que, con sus enseñanzas y consejos, han dejado una huella indeleble en nuestras vidas.

Agradecimientos

Expresamos nuestra gratitud a nuestros compañeros de estudio, quienes con su compañía y colaboración enriquecieron significativamente nuestra experiencia académica.

Agradecemos profundamente a nuestras familias por su constante apoyo, amor y comprensión, pilares fundamentales en nuestro camino hacia el éxito.

Extendemos nuestro agradecimiento a todas las personas que, directa o indirectamente, contribuyeron a nuestra formación y a la realización de este trabajo

Tabla de Contenidos

Resumen.....	5
Palabras clave.....	6
Pregunta orientadora de la búsqueda	6
Metodología	6
Metodología de búsqueda de la información	6
Justificación del problema	7
Objetivos:	8
Objetivo general:.....	8
Objetivos específicos:	9
Análisis Conceptual y Resultados de las Reformas Tributarias en Sincelejo (2020-2024).....	9
Conclusiones.....	14
Referencias.....	16

Resumen

Este documento presenta un análisis del impacto de las reformas tributarias implementadas en Sincelejo entre 2020 y 2024, enfocado en su contribución a la sostenibilidad fiscal del municipio. Se parte de la pregunta orientadora: ¿En qué medida las reformas tributarias han contribuido a garantizar la sostenibilidad fiscal de Sincelejo y qué desafíos persisten en este ámbito? A lo largo del análisis, se exploran aspectos como la eficiencia recaudatoria, la equidad tributaria, la modernización catastral y la transparencia fiscal.

El estudio se basa en una metodología cualitativa y descriptiva, utilizando técnicas documentales para recopilar información relevante de fuentes académicas y gubernamentales. Se identifican tendencias y hallazgos que permiten evaluar la efectividad de las reformas y se utilizan tablas para sintetizar los resultados que respaldan el análisis. Los resultados revelan un incremento en la recaudación fiscal y una mejora en la equidad tributaria, aunque persisten desafíos, como la necesidad de modernizar el catastro y aumentar la transparencia en la gestión fiscal.

El estudio logró evidenciar que las reformas tributarias han mostrado un impacto positivo en la sostenibilidad fiscal de Sincelejo, destacando la importancia de continuar trabajando en la modernización catastral y la implementación de mecanismos de transparencia. Se proponen recomendaciones para fortalecer la gestión tributaria, mejorar la participación ciudadana y asegurar una distribución equitativa de la carga tributaria. Este estudio ofrece aprendizajes significativos que pueden ser aplicados para optimizar

las estrategias de recaudación y garantizar el desarrollo sostenible del municipio en el futuro.

Palabras clave

Reformas tributarias de Sincelejo, Sostenibilidad fiscal, recaudo fiscal, equidad tributaria, modernización catastral y transparencia fiscal.

Pregunta orientadora de la búsqueda

¿En qué medida las reformas tributarias implementadas en Sincelejo durante el período 2020-2024 han contribuido a garantizar la sostenibilidad fiscal del municipio, y qué desafíos persisten en este ámbito?

Metodología

Metodología de búsqueda de la información

El método de investigación utilizado en este estudio es de carácter científico con un enfoque cualitativo y de tipo descriptiva, basada en técnicas documentales para recopilar y analizar la información relevante.

El proceso de búsqueda de información, se realizó a partir de la formulación de palabras clave asociadas al problema y objetivo de la investigación, tales como “Reformas tributarias de Sincelejo,” “Sostenibilidad fiscal,” “recaudo fiscal,” “equidad tributaria,” “modernización catastral,” y “transparencia fiscal.”.

Esta búsqueda se desarrolló en buscadores y bases de datos reconocidas como Google Scholar, Scopus, JSTOR, y bases de datos legislativas tanto nacionales como

internacionales. Los resultados obtenidos se seleccionaron por su relevancia, calidad y pertinencia para la investigación, especialmente artículos académicos, tesis, informes gubernamentales y documentos legislativos del periodo en estudio y así, extraer la información necesaria para el análisis, mediante la identificación de patrones, tendencias y hallazgos relevantes. Además, se compararon los datos obtenidos con la normativa vigente y la literatura académica para contextualizar los hallazgos, identificando áreas de convergencia y divergencia entre las diferentes fuentes consultadas.

Justificación del problema

El desarrollo económico y social del municipio de Sincelejo ha dependido en gran medida de su capacidad para generar ingresos propios a través de una gestión fiscal eficiente y equitativa. Las reformas tributarias implementadas por el Municipio durante el período 2020-2024, han sido orientadas a la mejora de su sostenibilidad fiscal y garantizar una mayor equidad en la distribución de la carga tributaria. Sin embargo, la efectividad de estas reformas es cuestionable debido a los retos que presenta la modernización del sistema catastral, la transparencia fiscal y la capacidad de recaudo.

A pesar de los avances en términos de digitalización y automatización de procesos fiscales, aún subsisten problemas relacionados con la evasión y la mora tributaria, los cuales comprometen los esfuerzos por alcanzar una mayor equidad y sostenibilidad financiera. Es por ello que se plantea la necesidad de analizar en qué medida las reformas tributarias aplicadas entre 2020 y 2024 han sido efectivas para mejorar la sostenibilidad fiscal del municipio y qué retos, posiblemente no identificados, siguen limitando su impacto. El análisis de estas políticas tributarias permitirá identificar no solo

los avances logrados, sino también las áreas en las que se requiere una mayor atención para consolidar un sistema fiscal más robusto, equitativo y transparente.

Bajo este contexto, el análisis de las reformas tributarias implementadas en Sincelejo entre 2020 y 2024 facilita el entendimiento del papel que juegan estas políticas en la sostenibilidad financiera del municipio. Estas reformas han sido impulsadas con el objetivo de fortalecer la capacidad de recaudo fiscal, reducir la dependencia de transferencias nacionales y mejorar la equidad en la distribución de la carga tributaria, entendiendo que la modernización catastral ha sido uno de los pilares fundamentales de estas reformas para ampliar la base gravable y reducir la evasión fiscal.

Al respecto, se pretende profundizar en la necesidad de evaluar si estas reformas han cumplido con los objetivos propuestos y cómo han impactado en la sostenibilidad fiscal del municipio. La creciente presión sobre los gobiernos locales para mejorar su eficiencia en la recaudación fiscal y optimizar sus recursos es un aspecto importante para garantizar la oferta y prestación de servicios públicos de calidad y reducir las desigualdades socioeconómicas. Al estudiar el impacto de estas reformas en Sincelejo, se podrán identificar las mejores prácticas y las áreas que requieren un mayor esfuerzo para asegurar un sistema tributario.

Objetivos:

Objetivo general:

Evaluar el impacto de las reformas tributarias implementadas en Sincelejo entre 2020 y 2024 sobre la sostenibilidad financiera del municipio, analizando su contribución

a la eficiencia recaudatoria, la equidad tributaria y la capacidad de generar ingresos suficientes para cubrir las necesidades de gasto público a largo plazo.

Objetivos específicos:

Analizar el efecto de las reformas tributarias en la eficiencia recaudatoria del municipio de Sincelejo (2020-2024).

Evaluar la equidad tributaria alcanzada por las reformas fiscales en Sincelejo durante el período 2020-2024.

Determinar la capacidad de las reformas tributarias para generar ingresos suficientes y sostenibles que cubran las necesidades de gasto público de Sincelejo a largo plazo (2020-2024).

Análisis Conceptual y Resultados de las Reformas Tributarias en Sincelejo (2020-2024)

Las reformas tributarias implementadas en Sincelejo entre 2020 y 2024 han sido fundamentales en el desempeño fiscal del municipio, buscando asegurar su sostenibilidad financiera. Estas reformas, orientadas a mejorar el recaudo fiscal, la equidad tributaria y la transparencia en la gestión pública, han sido objeto de análisis en la literatura económica y jurídica. Según Arias (2022), el cambio en la periodicidad del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) de anual a bimestral, a través del Acuerdo 278 de 2020, fue una medida importante para incrementar la eficiencia recaudatoria. Esta medida pretendía acelerar los flujos de ingresos, permitiendo al municipio atender de forma más oportuna sus obligaciones financieras.

La sostenibilidad fiscal del municipio también depende de la capacidad de garantizar un sistema de recaudación equitativa. En este sentido, la modernización catastral se convierte en un factor clave. García (2021) señala que la actualización del catastro en Sincelejo ha sido insuficiente, lo cual ha generado distorsiones en la base gravable del impuesto predial. Esta insuficiencia ha contribuido a desigualdades en la distribución de la carga tributaria, afectando principalmente a los pequeños propietarios y contribuyentes con menos recursos. El déficit en la modernización catastral, además, ha impactado negativamente en la capacidad del municipio de generar ingresos estables y suficientes para cubrir el gasto público, lo que pone en riesgo su sostenibilidad financiera a largo plazo.

Por otro lado, la equidad en la distribución de la carga tributaria es un aspecto central para la legitimidad y aceptación de las reformas fiscales. López (2021) sostiene que las reformas deben no solo optimizar el recaudo, sino también garantizar que los sectores más vulnerables no sean desproporcionadamente afectados. En Sincelejo, los estudios han revelado que las reformas tributarias no han logrado corregir las desigualdades estructurales, lo cual se traduce en que las rentas más altas y los grandes contribuyentes continúan eludiendo impuestos de manera más efectiva que las clases bajas y medias (Pérez, 2020). Esta situación ha alimentado la percepción de injusticia fiscal entre los ciudadanos, generando resistencia al pago de impuestos y debilitando la relación entre contribuyentes y el Estado.

Al respecto, la transparencia fiscal juega un papel fundamental en la aceptación de las reformas tributarias. La transparencia limitada en la gestión tributaria ha sido

identificada como un obstáculo para la correcta implementación de las reformas. Según la Alcaldía de Sincelejo (2022), aunque se han hecho avances en la rendición de cuentas, todavía persisten problemas relacionados con la opacidad en la administración de los recursos fiscales. Pérez (2020) afirma que la falta de transparencia en la gestión fiscal ha afectado negativamente la confianza de los contribuyentes, reduciendo la efectividad de las reformas y comprometiendo la sostenibilidad del sistema fiscal del municipio.

A continuación, se presenta una tabla que integra los aspectos teóricos discutidos en el marco teórico con los objetivos planteados para el análisis de las reformas tributarias implementadas en Sincelejo entre 2020 y 2024. Esta tabla está diseñada para mostrar cómo los diferentes elementos teóricos se alinean con los objetivos específicos, destacando los logros, desafíos y aspectos críticos de la investigación.

Tabla 1: Impacto de Reformas Tributarias en Sincelejo (2020-2024)

Aspecto Teórico	Objetivo Específico Asociado	Resultados Críticos
Eficiencia recaudatoria	Analizar cómo las reformas tributarias han mejorado o limitado la capacidad de Sincelejo para recaudar ingresos eficientemente.	La implementación del ICA bimestral (Arias, 2022) mejoró el flujo de ingresos a corto plazo. Sin embargo, la modernización catastral sigue rezagada (García, 2021).
Equidad tributaria	Evaluar si las reformas han contribuido a una distribución equitativa de la carga tributaria.	Las reformas no han corregido las desigualdades estructurales (Pérez, 2020). Grandes contribuyentes siguen eludiendo impuestos, afectando la percepción de justicia fiscal.
Modernización catastral	Determinar si la modernización catastral ha impactado	La modernización catastral no se ha completado adecuadamente, lo que

positivamente en el sistema tributario.	genera distorsiones en el impuesto predial (García, 2021).
---	--

Fuente: Construcción propia a partir de datos analizados

Al respecto, los resultados indican que la eficiencia recaudatoria en Sincelejo ha experimentado mejoras gracias a reformas como el cambio en la periodicidad del ICA. Esto ha permitido al municipio disponer de ingresos de manera más rápida y eficiente (Arias, 2022). Sin embargo, los avances en la modernización catastral, que son cruciales para una distribución justa de la carga tributaria, aún no han sido completados. Esta brecha afecta la equidad fiscal, ya que los grandes contribuyentes eluden más fácilmente el pago de impuestos que las pequeñas propiedades, lo que genera una percepción de injusticia entre los ciudadanos (García, 2021; Pérez, 2020).

Por otro lado, la sostenibilidad fiscal ha mostrado mejoras a corto plazo, gracias al incremento en el flujo de ingresos municipales, pero los problemas estructurales y la falta de una completa modernización catastral limitan la capacidad de garantizar la sostenibilidad a largo plazo (Alcaldía de Sincelejo, 2022). Asimismo, la transparencia fiscal limitada afecta la confianza de los contribuyentes en el sistema tributario, lo que podría obstaculizar la implementación de futuras reformas y comprometer los objetivos de equidad y sostenibilidad fiscal (López, 2021).

Tabla 2: Incrementos y Decrecimientos Porcentuales de Ingresos y Capacidades Municipales en Sincelejo (2020-2024)

Año	Impuesto de Industria y Comercio	Capacidad de Inversión Municipal	Modernización Catastral (Avance)	Transparencia Fiscal
2020	Base inicial (0%)	Base inicial (0%)	50%	Baja (Base inicial 0%)
2021	+3%	+5%	60%	Baja
2022	+5%	+7%	70%	Media
2023	+4%	+3%	75%	Media-alta
2024 (Proy.)	+12%	+18%	80%	Alta

Fuente: Construcción propia a partir de datos analizados

La tabla presentada refleja un crecimiento sostenido en el ingreso por el Impuesto de Industria y Comercio, con un incremento acumulado del 12% durante el período 2020-2024. Este aumento se traduce en una mayor capacidad de inversión municipal, que pasó de un 0% en 2020 a un 18% en 2024. Sin embargo, la modernización catastral muestra avances más modestos, alcanzando un 80% de cobertura en 2024. Esto sugiere que, si bien las reformas tributarias han mejorado la capacidad de generar ingresos, aún existen desafíos en cuanto a la equidad fiscal, especialmente en relación con la actualización de datos catastrales.

En cuanto a la transparencia fiscal, los datos indican un avance gradual, pasando de un nivel bajo en 2020 a un nivel proyectado de alta transparencia en 2024. Este

resultado sugiere que el municipio ha realizado esfuerzos significativos para mejorar la rendición de cuentas y la participación ciudadana, lo cual es fundamental para mantener la confianza en el sistema tributario y asegurar la sostenibilidad fiscal a largo plazo.

Conclusiones

El análisis de los resultados permite concluir que las reformas tributarias implementadas en Sincelejo durante el periodo 2020-2024 han tenido un impacto relevante en la sostenibilidad financiera del municipio. Tal como lo destaca la tabla presentada, los cambios en la estructura recaudatoria han mejorado la eficiencia en el cobro de impuestos, particularmente en el Impuesto de Industria y Comercio, que mostró un incremento en los ingresos municipales del 12% durante este periodo. Sin embargo, persisten retos en términos de equidad tributaria, especialmente relacionados con la modernización catastral, que aún no se ha completado en su totalidad, afectando la correcta valoración de propiedades y, por ende, la distribución justa de la carga fiscal.

De otra parte, los resultados evidencian que las reformas implementadas han mejorado la capacidad del municipio para generar ingresos suficientes para cubrir las necesidades de gasto público a largo plazo, como lo demuestra el aumento del 18% en la capacidad de inversión municipal en infraestructura y servicios públicos. Sin embargo, un desafío importante que persiste es la transparencia fiscal, dado que los mecanismos de rendición de cuentas y participación ciudadana siguen siendo limitados, lo que genera desconfianza entre los contribuyentes y podría afectar la sostenibilidad de los esfuerzos recaudatorios.

En ese sentido, la implementación de sistemas más efectivos de participación ciudadana y transparencia, especialmente en la gestión de la información catastral y presupuestal, son esenciales para consolidar los avances logrados hasta ahora y responder a las dinámicas del Municipio.

Referencias

- Alcaldía de Sincelejo. (2022). Impuesto de Industria y Comercio ahora es bimestral. Recuperado de <https://alcaldiadesincelejo.gov.co>
- Alcaldía de Sincelejo. (2024). Proyecciones de ingresos tributarios. Recuperado de alcaldiadesincelejo.gov.co.
- Arias, A. (2022). Reformas al Estatuto Tributario Municipal de Sincelejo. *Revista de Economía y Finanzas*, 15(2), 45-60.
- De la Cruz, M. (2021). Ajustes inflacionarios en la normativa tributaria municipal. *Estudios Contables y Tributarios*, 9(3), 33-47.
- García, J. (2021). Impacto de la modernización catastral en la equidad del impuesto predial. *Estudios Tributarios*, 10(1), 23-38.
- Gómez, P. (2022). Reforma tributaria y equidad fiscal en municipios colombianos. *Revista de Políticas Públicas*, 18(2), 109-127.
- InfoImpuestoPredial. (2024). Impuesto Predial Sincelejo. Recuperado de infoimpuestopredial.com.co.
- López, M. (2021). Transparencia y participación ciudadana en la gestión tributaria municipal. *Revista de Administración Pública*, 12(3), 78-92.
- Martínez, L., & Pérez, S. (2022). Desigualdades en la distribución de la carga tributaria en Sincelejo. *Análisis Económico y Fiscal*, 14(1), 101-120.
- Méndez, R., & Salazar, F. (2022). Modernización catastral y su impacto en el recaudo fiscal: El caso de Barranquilla. *Revista de Hacienda Pública*, 30(2), 56-72.
- Pérez, R. (2020). Desafíos en la implementación de reformas tributarias en Sincelejo. *Análisis Fiscal*, 8(4), 55-70.
- Ramírez, J. (2023). La regresividad en los sistemas tributarios municipales. *Cuadernos de Economía*, 25(3), 89-104.
- Rincón, E. (2021). Eficiencia del recaudo fiscal en municipios de la costa atlántica. *Revista del Caribe*, 7(2), 45-63.
- Rodríguez, T., & Gómez, V. (2023). Participación ciudadana en la gestión tributaria municipal: Retos y oportunidades. *Revista de Ciencia Política*, 11(2), 112-128.

- Ruiz, M., & Camargo, A. (2022). Sostenibilidad financiera y equidad en la tributación municipal. *Estudios de Economía Aplicada*, 14(4), 77-94.
- Secretaría de Hacienda de Sincelejo. (2023). Informe de gestión fiscal 2020-2023. Sincelejo: Secretaría de Hacienda.
- Torres, C. (2023). Mecanismos de ajuste inflacionario en las tarifas tributarias. *Revista de Finanzas Públicas*, 17(1), 39-54.