

Reflexión sobre el análisis cualitativo del impuesto de industria y comercio

¿Cuál ha sido el beneficio social del impuesto de industria y comercio en la comunidad de
Medellín y La Estrella?

Corporación Universitaria Remington
Facultad de Ciencias Contables
Contaduría Pública

Nombres de los estudiantes autores del trabajo de grado:

Adriana María Mataute Muñoz - Santiago Quintero Ramírez

Nombre del Tutor del trabajo de grado:

Robinson Alonso Rivera Correa.

Opción de Trabajo de grado Seminario-Diplomado:

Diplomado de tributos territoriales

Año de presentación del trabajo de grado:

2024

Dedicatoria

Dedicamos este trabajo de grado, en primer lugar, a nuestros padres y familiares, quienes con su amor, paciencia y apoyo incondicional nos han acompañado a lo largo de esta travesía académica. Gracias a su constante aliento y sacrificios, hemos podido superar cada reto y alcanzar nuestras metas. Este logro no solo es nuestro, sino también suyo, por estar siempre a nuestro lado, celebrando nuestros triunfos y levantándonos en los momentos difíciles.

También queremos expresar nuestra gratitud a la universidad y a cada uno de nuestros profesores, quienes nos guiaron con su sabiduría, compartiendo generosamente sus conocimientos y experiencias. Su compromiso con nuestra formación ha sido una fuente de inspiración y nos ha proporcionado las herramientas necesarias para crecer tanto personal como profesionalmente.

Agradecimientos

Queremos expresar nuestro más sincero agradecimiento a la Facultad de Ciencias Contables, que a lo largo de nuestra formación académica nos ha proporcionado un entorno de aprendizaje lleno de apoyo y oportunidades. Gracias por haber puesto a nuestra disposición un equipo docente de alta calidad, cuyos conocimientos y experiencia han sido fundamentales en nuestro crecimiento profesional y personal.

Agradecemos de manera especial a cada uno de nuestros profesores, quienes con su dedicación, paciencia y entrega nos han guiado en este proceso de aprendizaje. Su disposición para compartir su sabiduría y brindarnos su apoyo en todo momento ha sido clave para que hoy podamos culminar con éxito este importante proyecto.

Finalmente, extendemos nuestro agradecimiento a nuestros compañeros y amigos, quienes con su colaboración, compañerismo y palabras de aliento hicieron que este recorrido académico fuera más enriquecedor y llevadero. Sin su apoyo, este logro no habría sido posible.

Tabla de contenido

1.	Resumen.....	6
2.	Introducción	8
3.	Problema	11
3.1.	Planteamiento del problema	11
3.2.	Pregunta orientadora de la búsqueda	13
4.	Objetivos	14
4.1.	Objetivo General.....	14
4.2.	Objetivos Específicos	14
5.	Metodología de búsqueda de la información	15
6.	Sustentación teórica	17
7.	Resultados	21
7.1.	Municipio Medellín	21
7.2.	Proyectos terminados o concluidos de la ciudad de Medellín.....	24
7.3.	Proyectos futuros, utilizando los recursos de industria y comercio	27
7.4.	Municipio de La Estrella	30
8.	Conclusiones	33



9. Bibliografía 36

1. Resumen

Este trabajo analiza el impacto del impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el desarrollo y sostenibilidad financiera de los municipios de Medellín y La Estrella. La problemática central se enfoca en cómo la recaudación de este tributo contribuye a la financiación de obras públicas y programas sociales que mejoran la calidad de vida de los habitantes, en un contexto donde la gestión eficiente de estos recursos es crucial para el bienestar municipal.

El objetivo general es evaluar el impacto del ICA en la ejecución de proyectos clave en ambas ciudades, lo que implica identificar cómo se han utilizado estos recursos en proyectos de infraestructura, transporte, salud, educación y seguridad, así como destacar las diferencias en el uso de los fondos entre Medellín y La Estrella.

La metodología empleada en el estudio combina un enfoque mixto, utilizando datos cuantitativos realizando un análisis fundamentalmente cualitativo. Se realizó una revisión de los datos estadísticos de la recaudación del ICA en los últimos tres años, complementado con acercamientos a las secretarías de hacienda de ambos municipios para recabar información adicional sobre el destino de los recursos. Además, se consideraron informes de auditoría y control fiscal.

Los resultados muestran que el ICA ha sido fundamental para financiar importantes proyectos de infraestructura y programas sociales, como la expansión del sistema de transporte



público en Medellín y la creación de espacios recreativos en La Estrella. Estos proyectos han tenido un impacto positivo en la calidad de vida de los habitantes de ambos municipios.

Como aspectos sobresaliente, se evidencia que una gestión eficiente del ICA es clave para el desarrollo sostenible de los municipios, permitiendo mejorar la infraestructura y fortalecer el bienestar social a través de una adecuada distribución de los recursos.

Palabras clave: ejecución presupuestal, ICA, Industria y Comercio, impacto social, tributación municipal.

2. Introducción

El presente trabajo de investigación se enmarca en el análisis del impacto social y económico que genera el impuesto de Industria y Comercio (ICA) en los municipios de Medellín y La Estrella. El impuesto de industria y comercio es un tributo de índole regional o municipal, cuya administración y recaudo están a cargo de la Secretaría de Hacienda, actuando como sujeto activo (Gómez y Franco, 2023). Este impuesto recae sobre las empresas, personas naturales y jurídicas, quienes, en calidad de sujetos pasivos, deben cumplir con la obligación tributaria derivada de las actividades económicas que desarrollan. Estas actividades incluyen los sectores industrial, comercial y de servicios, constituyendo la base gravable del impuesto.

El presente trabajo busca ofrecer un enfoque cualitativo del impuesto de industria y comercio, poniendo énfasis en los beneficios sociales que genera su implementación en el municipio. Dichos beneficios se manifiestan en áreas como la infraestructura, los programas sociales y el apoyo a poblaciones vulnerables, como la infancia y la tercera edad. A través de este análisis, se pretende visibilizar el impacto positivo que el uso eficiente de estos recursos tiene en la comunidad.

La destinación de los recursos provenientes del impuesto de industria y comercio se establece en el marco del plan de desarrollo municipal, el cual prioriza los proyectos y programas que recibirán financiación, garantizando así una distribución alineada con las necesidades locales y los objetivos de desarrollo sostenible de la región (Hidalgo y Rosero, 2006).

En este estudio, se busca comprender cómo estos recursos, derivados del ICA, han contribuido al desarrollo de proyectos comunitarios y de infraestructura en dichas localidades, y cuál ha sido su impacto en la calidad de vida de los ciudadanos.

En ese sentido, la problemática central que aborda esta investigación radica en la falta de comprensión generalizada sobre el beneficio real que el impuesto de Industria y Comercio aporta a las comunidades locales (Arteaga y Castillo, 2017). Aunque es sabido que el ICA constituye una fuente importante de ingresos para los municipios, pocos estudios se han centrado en el análisis cualitativo de cómo estos recursos son efectivamente canalizados hacia el bienestar social.

La motivación de este estudio surge de la necesidad de comprender cómo un tributo tan significativo contribuye a mejorar la vida de los ciudadanos, en lugar de limitarse a su simple análisis técnico y financiero. A partir de este enfoque, los lectores encontrarán una revisión detallada de los proyectos concluidos y en curso en ambas localidades, financiados por el ICA, lo que les permitirá dimensionar el impacto real de este impuesto en el desarrollo local.

Así, el trabajo se estructura en varios apartados clave que guiarán al lector a través de un análisis profundo y completo de la temática. Comienza con la exposición del problema que motiva esta investigación, seguido de la formulación de la pregunta orientadora de la búsqueda, cuyo desarrollo busca esclarecer los efectos sociales del ICA en las comunidades objeto de estudio. Posteriormente, se presentan los objetivos del estudio, tanto generales como específicos, orientados a evaluar los proyectos e inversiones sociales en los municipios analizados.

En la metodología de búsqueda de la información, se detalla el enfoque cualitativo empleado para recoger, analizar y sintetizar los datos relacionados con los proyectos financiados por el impuesto de Industria y Comercio. En esta sección se exponen las fuentes utilizadas y el proceso de análisis de los resultados obtenidos.

A continuación, el trabajo aborda el municipio de Medellín, analizando el impacto del ICA en sus proyectos sociales y de infraestructura, y se realiza una sustentación teórica sobre la importancia de la tributación en el desarrollo local. Se examinan los proyectos terminados o concluidos en Medellín, financiados con recursos del ICA, y se discuten los proyectos futuros que se prevé ejecutar utilizando los mismos recursos. Se realiza un análisis similar para el municipio de La Estrella, donde se destacan las diferencias y similitudes en la ejecución de estos recursos en comparación con Medellín.

Finalmente, se presentan las conclusiones, en las que se reflexiona sobre los resultados obtenidos y se proponen líneas futuras de investigación y posibles mejoras en la gestión de los recursos tributarios. El trabajo concluye con la bibliografía, donde se referencian todas las fuentes utilizadas para el desarrollo de esta investigación.

3. Problema

3.1. Planteamiento del problema

El impuesto de Industria y Comercio (ICA) es una de las fuentes más importantes de financiación para los municipios en Colombia (Gamarra, 2020). Este tributo, que grava actividades industriales, comerciales y de servicios, tiene como objetivo principal generar ingresos que permitan financiar obras de infraestructura, programas sociales y otros proyectos que mejoren la calidad de vida de las comunidades locales. Sin embargo, a pesar de su relevancia, existe una preocupación constante acerca de la efectividad con que estos recursos son gestionados y su verdadero impacto en el desarrollo social de las regiones que los recaudan.

En municipios como Medellín y La Estrella, el ICA es una herramienta clave para el desarrollo económico y social. Se espera que estos recursos sean invertidos de manera eficiente en proyectos que promuevan el bienestar de los ciudadanos, tales como la construcción de infraestructura pública, programas educativos, iniciativas de salud y apoyo a las poblaciones más vulnerables, como la infancia y la tercera edad. No obstante, uno de los principales obstáculos para alcanzar estos objetivos es la corrupción, un problema estructural que ha afectado al sector público en Colombia durante décadas (Fernand, 2022).

En efecto, la corrupción en la administración pública ha generado un uso ineficiente y desviado de los recursos provenientes de impuestos como el ICA (Aguilar y Moscoso, 2020). En lugar de ser canalizados hacia proyectos que beneficien directamente a la población, estos fondos en ocasiones se pierden en manos de intereses particulares, lo que socava la confianza de los ciudadanos en las instituciones y frustra los esfuerzos por mejorar la calidad de vida en las

comunidades locales. Este fenómeno ha sido señalado como uno de los principales factores que impiden que los municipios logren una ejecución presupuestaria eficaz y que las comunidades vean reflejados los beneficios sociales de la tributación.

Además de la corrupción, también persisten problemas relacionados con la planificación y ejecución de proyectos financiados con los recursos del ICA (Caro y Medina, 2021). La falta de transparencia en la asignación de estos fondos y la carencia de un seguimiento riguroso a los resultados de las inversiones realizadas dificultan la evaluación de su impacto real. En consecuencia, muchas veces los recursos son utilizados de manera ineficiente, lo que deja en evidencia la necesidad de una gestión más rigurosa y orientada hacia resultados tangibles para las comunidades.

Dado este contexto, surge la necesidad de realizar un análisis cualitativo que permita entender de manera más profunda los beneficios sociales derivados del impuesto de Industria y Comercio en los municipios de Medellín y La Estrella. Este trabajo busca explorar más allá de las cifras presupuestarias, para analizar cómo el uso de los recursos obtenidos a través de este tributo impacta en la vida cotidiana de los habitantes de estas localidades. De particular interés es investigar si las inversiones realizadas con estos fondos están contribuyendo a mejorar la infraestructura, los programas sociales y el apoyo a poblaciones vulnerables, y si estos esfuerzos se están viendo comprometidos por la corrupción o una mala gestión administrativa.

Este análisis no solo contribuirá a llenar un vacío en la investigación sobre el impacto social del ICA, sino que también proporcionará un marco de referencia para evaluar la eficiencia y transparencia en el uso de los recursos públicos a nivel municipal. Además, permitirá

establecer recomendaciones que orienten la implementación de políticas públicas más eficaces, que aseguren una mayor rendición de cuentas y un aprovechamiento adecuado de los ingresos tributarios para el beneficio de las comunidades locales.

3.2. Pregunta orientadora de la búsqueda

A partir de lo expuesto, la pregunta central que orienta esta investigación es: ¿Cuál ha sido el beneficio social del impuesto de industria y comercio en la comunidad de Medellín y La Estrella?

En este sentido, la investigación también busca responder las siguientes preguntas complementarias:

¿De qué manera la corrupción ha afectado la ejecución de los recursos del ICA en los municipios estudiados? ¿Cuáles son los principales proyectos de infraestructura y programas sociales que se han financiado con el ICA en Medellín y La Estrella? ¿Qué medidas podrían implementarse para mejorar la transparencia y la eficiencia en la gestión de los recursos provenientes del ICA?

¿Cómo perciben los habitantes de estos municipios el impacto de las inversiones realizadas con estos recursos en su calidad de vida?

4. Objetivos

4.1. Objetivo General

Analizar la utilización del impuesto de Industria y Comercio en las comunidades de los municipios de Medellín y La Estrella, con el fin de identificar los beneficios y efectos derivados de la gestión de estos recursos en la mejora de la infraestructura, el desarrollo de programas sociales y el bienestar de la población.

4.2. Objetivos Específicos

- Identificar el impacto en el bienestar de las comunidades de las principales obras financiadas con el impuesto de Industria y Comercio en los municipios de Medellín y La Estrella en los últimos años.
- Analizar la destinación del impuesto de Industria y Comercio en el municipio de Medellín durante los últimos años, con el fin de evaluar la eficiencia y eficacia en la gestión de estos recursos.
- Examinar la utilización del impuesto de Industria y Comercio en el municipio de La Estrella en los últimos meses, para identificar patrones y posibles áreas de mejora en la administración de los fondos públicos.
- Reflexionar sobre la importancia de la contribución al impuesto de Industria y Comercio, destacando su papel en el desarrollo de la comunidad, especialmente en contextos de gobiernos locales que gestionan eficientemente estos recursos.

5. Metodología de búsqueda de la información

El presente trabajo se enmarca en un enfoque mixto que integra elementos fundamentalmente cualitativos, pero que también se apoya en aspectos cuantitativos con el fin de obtener una comprensión más profunda y detallada del impacto del impuesto de Industria y Comercio (ICA) en los municipios de Medellín y La Estrella. Si bien el análisis central es de naturaleza cualitativa, el uso de datos cuantitativos estadísticos proporciona un soporte empírico que permite evaluar la ejecución presupuestal y los beneficios sociales derivados de este impuesto en los municipios estudiados.

Para la recolección de información cualitativa, se llevaron a cabo acercamientos a la Secretaría de Hacienda del municipio de Medellín y a la Subsecretaría de Rentas del municipio de La Estrella. Esto permitió obtener información directa y de primera mano sobre los procesos de recaudación, administración y ejecución del ICA, así como sobre los proyectos financiados con estos recursos. Lo anterior posibilitó una comprensión más clara de las dinámicas locales y de los mecanismos de distribución de los recursos en diferentes programas sociales y obras de infraestructura.

Adicionalmente, se recopilaron y analizaron estadísticas relacionadas con la recaudación del ICA y la ejecución presupuestal de los municipios de Medellín y La Estrella. Las fuentes de estos datos incluyen informes financieros y presupuestales emitidos por las entidades locales, así como bases de datos oficiales que reflejan los ingresos y los destinos de los fondos generados por el impuesto. El análisis se enfocó en los últimos tres años para Medellín y los últimos 100 días

para La Estrella, lo que permitió identificar tendencias, patrones de ejecución y áreas de mejora en la gestión de los recursos públicos.

Por su parte, el enfoque cualitativo se centró en explorar el impacto social de la utilización del ICA en ambos municipios, abarcando aspectos como la construcción de infraestructura, la implementación de programas sociales y el apoyo a las poblaciones más vulnerables, como la infancia y la tercera edad. Este enfoque permitió evaluar no solo la cantidad de recursos invertidos, sino también cómo estos recursos han contribuido a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y a satisfacer las necesidades sociales y económicas de las comunidades locales.

Además, se hizo una distinción clara entre los enfoques cualitativo y cuantitativo, reconociendo la importancia de ambos en este tipo de investigación. El enfoque cuantitativo, al basarse en cifras concretas y verificables, ofrece una evaluación objetiva de los ingresos y gastos asociados al ICA. Por su parte, el enfoque cualitativo permite capturar aspectos más subjetivos y sociales, como la percepción de los habitantes sobre el impacto de los proyectos financiados con este impuesto y la relación entre la eficiencia en la ejecución presupuestal y el bienestar social.

Este enfoque metodológico mixto no solo facilita una evaluación integral de la situación, sino que también contribuye a una mayor robustez del análisis al combinar la solidez de los datos con la profundidad del análisis cualitativo. De este modo, se busca obtener una visión amplia y matizada del impacto del impuesto de Industria y Comercio en la vida de los habitantes de Medellín y La Estrella, aportando tanto evidencia empírica como un análisis interpretativo que enriquece la comprensión del fenómeno investigado.

6. Sustentación teórica

El impuesto de Industria y Comercio (ICA) es uno de los pilares fundamentales del financiamiento municipal en Medellín, siendo una de las principales fuentes de recursos para la ejecución de proyectos de desarrollo económico y social (Molina y Tobar, 2019). El impacto del recaudo del ICA se refleja en la capacidad del gobierno local para implementar su plan de desarrollo, un instrumento que organiza y dirige la inversión pública hacia áreas críticas para el bienestar de la comunidad. Como segunda fuente de financiación, después del impuesto predial, el ICA permite a la administración municipal atender múltiples frentes que contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Los ingresos generados por este tributo son estratégicamente asignados según las directrices del plan de desarrollo, un documento que establece las prioridades de inversión a corto, mediano y largo plazo. Dentro de este marco, los recursos provenientes del ICA se canalizan hacia proyectos que promueven el crecimiento económico, el desarrollo urbano, la educación, la salud, la seguridad, la movilidad, entre otros aspectos fundamentales. En esencia, el ICA no solo es un mecanismo de recaudo fiscal, sino un motor que impulsa el desarrollo integral de la ciudad (Alfaro et al., 2019).

Uno de los usos más destacados de los recursos del ICA es su orientación hacia la promoción del emprendimiento y el fortalecimiento de pequeños y medianos negocios, sectores clave para la economía local. El apoyo a estas iniciativas empresariales no solo dinamiza la economía, sino que también genera empleo y promueve la inclusión social. De igual forma, el

impuesto se utiliza para financiar proyectos sociales diseñados para reducir los índices de pobreza y mejorar las condiciones de vida de la población más vulnerable.

En el ámbito de la infraestructura, el ICA ha sido crucial para el financiamiento de obras públicas que impactan directamente en la calidad de vida de los ciudadanos (Puentes et al, 2023). Estas inversiones incluyen la expansión y modernización de las calles, puentes y espacios públicos, así como la mejora de centros hospitalarios, lo que permite tanto la actualización de los servicios médicos como el fortalecimiento de los programas de prevención y salud pública.

En educación, los recursos del ICA se han dirigido hacia la mejora de la calidad educativa, con inversiones en la capacitación de maestros y en la infraestructura escolar. Programas como "Computadores Futuro" y "Matrícula Cero" se financian en parte con estos fondos, permitiendo que más niños, adolescentes y jóvenes accedan a una educación de calidad, con herramientas tecnológicas que facilitan su proceso de aprendizaje. Asimismo, iniciativas como "Buen Comienzo" han sido financiadas con el ICA, brindando atención integral a la primera infancia con el objetivo de garantizar su desarrollo integral (CAM, 2023).

Otra área crítica de inversión financiada con el ICA es la movilidad urbana. Medellín ha destinado una parte considerable de estos recursos a la expansión y mejora de su sistema de transporte público, que incluye el metro, metro cables y buses (Metro de Medellín, 2024). Proyectos emblemáticos como la construcción del metro cable Picacho y el tranvía de Buenos Aires son ejemplos de cómo el ICA contribuye a mejorar la conectividad y accesibilidad dentro de

la ciudad, impactando positivamente en la vida diaria de los ciudadanos y en el medio ambiente al reducir la huella de carbono.

En el área de seguridad, los recursos del ICA han sido fundamentales para el fortalecimiento de las instituciones encargadas de velar por la protección de la ciudadanía. A través de la modernización de equipos y la capacitación de los cuerpos de seguridad, Medellín ha logrado enfrentar de manera más efectiva los desafíos relacionados con la criminalidad y la delincuencia. De esta forma, el ICA también contribuye a crear un entorno más seguro, lo que es esencial para el desarrollo económico y social de la ciudad (Henao y Pulgarín, 2020).

Entre los proyectos más recientes que se han financiado con recursos provenientes del impuesto de Industria y Comercio se encuentran iniciativas tecnológicas que buscan posicionar a Medellín como una ciudad sostenible e innovadora. Inversiones como la revitalización del Parque del Río Medellín y el desarrollo de infraestructuras viales inteligentes son parte de una estrategia a largo plazo para transformar la ciudad en un referente de sostenibilidad urbana.

El impacto del ICA también se refleja en programas como "Valle del Software", que busca fomentar la innovación tecnológica y el emprendimiento en el sector digital, con una inversión significativa destinada a la creación de centros especializados en tecnología y desarrollo de software. Este enfoque en la economía digital es parte de la visión de Medellín para convertirse en un hub tecnológico de importancia regional, con proyecciones de crecimiento sostenido a través de la inversión en capital humano y tecnológico (Secretaría de Desarrollo Económico, 2024).



De esa manera, el impuesto de Industria y Comercio en Medellín no solo es una fuente de ingresos significativa, sino que se ha consolidado como un instrumento vital para la financiación de proyectos de infraestructura, sociales y de seguridad. La ejecución eficiente y transparente de estos recursos ha permitido al municipio avanzar en su objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, enfrentando desafíos como la pobreza, el desempleo y la desigualdad, y fomentando un desarrollo urbano y social equilibrado y sostenible. La sustentación teórica de la pregunta radica en la capacidad del ICA para impactar positivamente en el presupuesto municipal y, a través de este, en el bienestar de la población.

7. Resultados

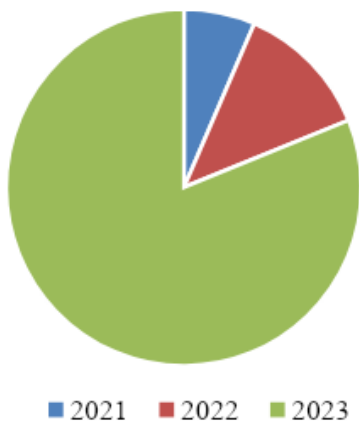
7.1. Municipio Medellín

El impuesto de Industria y Comercio (ICA) es uno de los principales tributos municipales que recaen sobre las actividades industriales, comerciales y de servicios desarrolladas dentro de la jurisdicción. Este impuesto, regulado inicialmente por la Ley 14 de 1983 en su Artículo 32, grava todas las actividades económicas, ya sean ejercidas de manera permanente u ocasional, por personas naturales, jurídicas o sociedades de hecho (Ojeda, 2009). Vale la pena resaltar que la normativa establece que el ICA se aplica a las actividades realizadas de manera directa o indirecta, independientemente de si estas se llevan a cabo en inmuebles específicos, con o sin establecimientos de comercio.

Figura 1.

Recaudos del ICA en la ciudad de Medellín en los años 2021, 2022 y 2023

Recaudo Industria y comercio



Fuente: Secretaría de Hacienda (2024)

En el análisis de los recaudos del ICA en la ciudad de Medellín durante los últimos tres años, se observa una tendencia positiva y ascendente en los ingresos derivados de este impuesto, lo que refleja tanto el crecimiento económico del municipio como una mayor efectividad en la cultura de pago y la recaudación fiscal (Osorio et al., 2024).

Durante el año 2021, el municipio de Medellín registró un recaudo de aproximadamente 96.000 millones de pesos por concepto del impuesto de Industria y Comercio. Esta cifra, aunque significativa, representa un punto de partida para el análisis, especialmente considerando los desafíos económicos derivados de la pandemia de COVID-19, que afectaron tanto la actividad económica local como la capacidad de pago de algunos sectores comerciales e industriales (Secretaría de Hacienda, 2024).

En el año 2022, el recaudo del ICA experimentó un crecimiento considerable, alcanzando los 183.000 millones de pesos. Este aumento puede atribuirse, en parte, a la recuperación económica postpandemia y a las estrategias implementadas por el municipio para mejorar la eficiencia en la recaudación tributaria, incluyendo medidas para combatir la evasión fiscal y fomentar la formalización de actividades económicas en sectores que previamente no contribuían plenamente al erario público (Secretaría de Hacienda, 2024).

Más allá de lo anterior, el año 2023 marcó un hito sin precedentes en la recaudación del impuesto de Industria y Comercio en Medellín, con un total de 1.2 billones de pesos, estableciendo un récord histórico para la ciudad. Este notable incremento en los ingresos municipales puede

asociarse a una serie de factores, entre los cuales destacan el crecimiento de la base tributaria, gracias a un mayor número de contribuyentes, la consolidación de una cultura fiscal más robusta entre los ciudadanos y las empresas, y el impulso de nuevas tecnologías para la digitalización de los procesos de declaración y pago del tributo (Secretaría de Hacienda, 2024).

Este comportamiento positivo del ICA ha sido esencial para la estabilidad financiera del municipio, permitiendo que el presupuesto de Medellín pueda ejecutarse de manera más eficiente en áreas prioritarias como la salud, la infraestructura, la seguridad, y la recreación. Así, el aumento de los recursos provenientes del ICA ha facilitado la realización de importantes obras públicas y el financiamiento de programas sociales dirigidos a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, especialmente en las poblaciones más vulnerables como la infancia y la tercera edad.

Sin embargo, este crecimiento sostenido en la recaudación del ICA debe ser gestionado con prudencia, pues si bien el impuesto ha contribuido de manera significativa a la estabilidad económica del municipio, es fundamental evitar que Medellín desarrolle una dependencia excesiva de este tributo. En ese orden de ideas, es importante tener en cuenta que eventuales fluctuaciones negativas en los recaudos futuros, ya sea por cambios en las actividades económicas locales o por una eventual contracción en la base gravable, podrían generar un impacto considerable en la capacidad del municipio para financiar sus proyectos.

Por lo tanto, es esencial que el gobierno local continúe implementando estrategias para mantener y, en lo posible, incrementar los niveles actuales de recaudación del ICA. Esto incluye la modernización de los procesos fiscales, promoviendo la digitalización como una herramienta

clave para mejorar la eficiencia en la declaración y el pago de impuestos, así como el fortalecimiento de los mecanismos de control y fiscalización para reducir la evasión tributaria. En este sentido, la adopción de sistemas de gestión tributaria digitalizados y el fortalecimiento de la educación fiscal entre los contribuyentes son pasos cruciales para garantizar la sostenibilidad de este impuesto en el largo plazo.

De ese modo, se evidencia que el impuesto de Industria y Comercio ha demostrado ser una fuente de ingresos fundamental para Medellín, aportando de manera significativa al desarrollo económico y social del municipio (Secretaría de Hacienda, 2024). Sin embargo, su gestión debe estar acompañada de una planificación estratégica que permita asegurar su efectividad a futuro, minimizando los riesgos asociados a posibles variaciones en la recaudación y maximizando su impacto en el bienestar de la comunidad.

7.2. Proyectos terminados o concluidos de la ciudad de Medellín

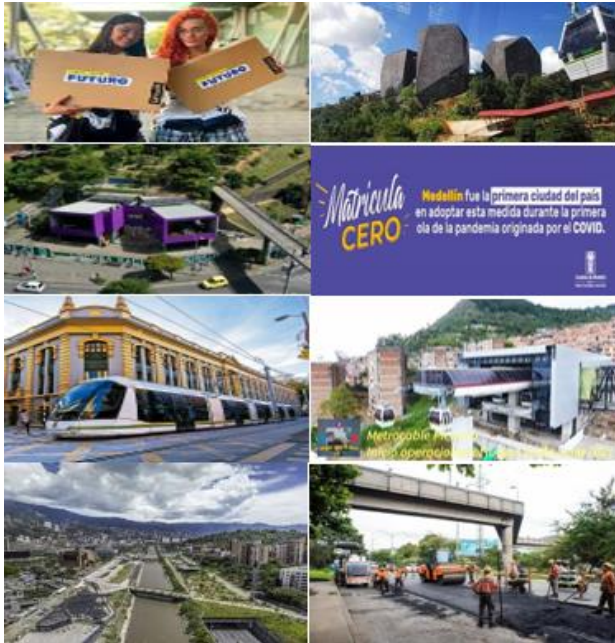
En el contexto del análisis del impacto del impuesto de Industria y Comercio (ICA) en el desarrollo de la ciudad de Medellín, resulta fundamental identificar los proyectos emblemáticos que han sido terminados o concluidos gracias a los recursos recaudados a través de este impuesto. El ICA se ha consolidado como una de las fuentes más significativas de financiación para el municipio, permitiendo la ejecución de iniciativas clave que están alineadas con el plan de desarrollo de la ciudad. Estos proyectos no solo han contribuido a la modernización de la infraestructura urbana, sino que también han mejorado significativamente la calidad de vida de los ciudadanos, fomentando la sostenibilidad y el progreso social.

Entre los proyectos más representativos financiados en parte por el ICA se encuentran el tranvía de Ayacucho, los metro cables en zonas como El Picacho y San Javier, y el programa de mejoramiento vial que ha facilitado una movilidad más eficiente en la ciudad (Metro de Medellín, 2021). Estas iniciativas han sido cruciales para fortalecer la conectividad en una ciudad marcada por su geografía montañosa, mejorando el acceso de los ciudadanos a servicios, oportunidades laborales y educativas. El sistema de transporte masivo, en particular, se ha destacado como uno de los más innovadores y eficientes de América Latina, contribuyendo a reducir las emisiones de carbono y a descongestionar las principales arterias de la ciudad.

Otro proyecto emblemático que ha sido posible gracias a los ingresos del ICA es el programa "Computadores Futuro", a través del cual se han entregado miles de computadores a estudiantes de colegios públicos (Alcaldía de Medellín, 2022). Esta iniciativa ha tenido un impacto profundo en la reducción de la brecha digital y en la mejora de las condiciones educativas, brindando a los jóvenes las herramientas tecnológicas necesarias para enfrentar los desafíos del mundo actual. De la mano de este esfuerzo, el programa "Matrícula Cero" ha garantizado el acceso gratuito a la educación superior para miles de estudiantes de bajos recursos, contribuyendo a la equidad educativa y al desarrollo de capital humano calificado.

Figura 2.

Proyectos más representativos de la Ciudad de Medellín



Fuente: Alcaldía de Medellín (2024)

Asimismo, el ICA ha permitido la financiación de importantes proyectos sociales y de infraestructura en áreas como la salud, la seguridad y la cultura. Entre estos, destacan las mejoras en la infraestructura hospitalaria y la implementación de programas de salud pública orientados a la prevención y promoción del bienestar. Las inversiones en este sector han permitido no solo mejorar la atención médica, sino también avanzar hacia una ciudad más saludable y resiliente.

La ejecución de estos proyectos está sujeta a un riguroso control y supervisión por parte de entidades como la Contraloría General de Medellín, la Personería Municipal y el Consejo de Medellín (Alcaldía de Medellín, 2024). Estas instituciones, junto con la Secretaría de Hacienda, velan por la correcta administración y uso de los recursos recaudados, asegurando que las inversiones se realicen de manera transparente y eficiente. Además, la participación ciudadana se

ha convertido en un mecanismo clave para monitorear la ejecución de los proyectos, permitiendo que los ciudadanos tengan voz en el proceso de rendición de cuentas y garantizando un uso adecuado de los recursos públicos.

El aporte del ICA, en este sentido, no se limita solo a financiar proyectos específicos, sino que juega un papel crucial en la sostenibilidad fiscal de la ciudad. Sin este impuesto, la capacidad de Medellín para llevar a cabo grandes obras y programas sociales se vería notablemente reducida, afectando negativamente la calidad de vida de los ciudadanos y el desarrollo económico de la región. Por ello, es fundamental seguir fortaleciendo los mecanismos de recaudación y control, de modo que el ICA continúe siendo una herramienta efectiva para el progreso de la ciudad.

De ahí que el impuesto de Industria y Comercio ha sido un factor determinante en la realización de proyectos estratégicos para Medellín, contribuyendo a su desarrollo integral. A través de una gestión eficiente de los recursos, la ciudad ha podido avanzar en áreas prioritarias como la movilidad, la educación, la salud y la infraestructura, consolidándose como un referente de innovación y equidad en Colombia.

7.3. Proyectos futuros, utilizando los recursos de industria y comercio

El aprovechamiento de los recursos generados a partir del impuesto de Industria y Comercio (ICA) se proyecta como un pilar fundamental para la materialización de diversos proyectos estratégicos en Medellín, con el fin de seguir avanzando en el desarrollo económico, social y tecnológico de la ciudad. Estos proyectos están diseñados no solo para responder a las

necesidades actuales de la población, sino también para anticipar las demandas futuras en un contexto de rápida transformación e innovación.

Uno de los proyectos más ambiciosos es la entrega de becas en el marco de la Cuarta Revolución Industrial, impulsada a través de Sapiensa. Esta iniciativa tiene como objetivo estimular a las empresas del sector de las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC), promoviendo así la formación de talento humano altamente calificado. La estrategia busca no solo facilitar el acceso a la educación superior, sino también incentivar la creación de empresas tecnológicas y el desarrollo de soluciones innovadoras que fortalezcan el ecosistema digital de Medellín.

En el ámbito del transporte, se proyecta la construcción de un nuevo tramo del metro por la Avenida 80, una de las principales arterias de la ciudad. Este proyecto es de vital importancia para mejorar la movilidad urbana, reducir la congestión vehicular y facilitar el acceso a diversas zonas de Medellín. La planificación de este nuevo trayecto se complementará con la creación de nuevos corredores urbanos de movilidad, cuyo desarrollo se basará en resultados de estudios técnicos que determinarán cuál será el medio de transporte más adecuado para estas posibles nuevas líneas. Este enfoque permitirá implementar soluciones de transporte sostenibles y eficientes, adaptadas a las características específicas de cada área.

Además, el proyecto "Parques del Río" busca transformar el espacio público a lo largo del río Medellín, creando áreas recreativas y de esparcimiento que fomenten el bienestar de la comunidad. Esta iniciativa está orientada a revitalizar el entorno urbano, ofreciendo a los

ciudadanos espacios de encuentro y actividad al aire libre, contribuyendo así a la mejora de la calidad de vida y la sostenibilidad ambiental.

Otro proyecto relevante en la agenda de movilidad es el "Tren El Río", que se enmarca dentro de la estrategia de desarrollo del sistema de transporte público. Esta iniciativa tiene como propósito establecer una conexión eficiente entre diferentes puntos de la ciudad, favoreciendo la integración del transporte masivo y ofreciendo una alternativa viable para el desplazamiento de los ciudadanos.

Asimismo, se plantea la implementación de un programa de accesibilidad universal, cuyo objetivo es garantizar que todas las personas, independientemente de sus capacidades, puedan acceder de manera equitativa a los servicios de transporte público. En este sentido, se destinarán aproximadamente \$61.000 millones en una primera etapa para ampliar y mejorar la infraestructura y los servicios en varias estaciones de la línea A (Metro de Medellín, 2024). Este enfoque busca cumplir con las normativas de inclusión, y también promover un entorno más amigable y accesible para toda la población.

La combinación de estos proyectos representa un compromiso claro de la ciudad de Medellín con el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. A través de una adecuada gestión y uso de los recursos provenientes del ICA, se espera que estas iniciativas contribuyan significativamente a consolidar a Medellín como un referente de innovación, inclusión y progreso en el contexto urbano colombiano.

7.4. Municipio de La Estrella

En el municipio de La Estrella, los recursos provenientes del impuesto de Industria y Comercio (ICA) han sido instrumentalizados en la ejecución de diversas obras y proyectos de gran relevancia para el desarrollo social, económico y cultural de la comunidad. Estas inversiones no solo contribuyen a la infraestructura del municipio, sino que también reflejan un compromiso claro con el bienestar y la calidad de vida de sus habitantes.

Entre las obras destacadas se encuentra la ampliación de la vía en el sector El Pedrero, la cual presenta un avance del 60% y representa una inversión superior a los 7,000 millones de pesos. Este proyecto es fundamental para mejorar la conectividad en la región, facilitando el acceso a diferentes sectores y promoviendo un desarrollo más equitativo en el municipio.

Asimismo, la ampliación de La Ferrería, que ha alcanzado un 63% de avance, es otro proyecto significativo que busca optimizar las rutas de transporte y contribuir a la movilidad urbana. La mejora en la infraestructura vial es crucial para el crecimiento económico, ya que permite una mayor circulación de bienes y servicios.

En el ámbito cultural, se ha establecido el Teatro Casa Consistorial, diseñado para promover el arte y la cultura en la comunidad. Con una capacidad para 400 personas, este espacio se convierte en un punto de encuentro para diversas expresiones artísticas, contribuyendo al fortalecimiento de la identidad cultural de La Estrella.

El Parque de la Vida, que abarca 7.500 metros de espacio público, es otro ejemplo de la utilización de los recursos del ICA. Con una inversión de 7.000 millones de pesos, este parque

no solo proporciona un espacio recreativo para los ciudadanos, sino que también fomenta la interacción social y la convivencia pacífica entre los habitantes.

El Polideportivo en el sector Tablaza es otra obra destacada, que busca promover el deporte y la actividad física entre los jóvenes y adultos del municipio, facilitando el acceso a diversas disciplinas deportivas. De igual manera, el Edificio del Deporte, que alberga más de 15 disciplinas deportivas, representa un paso importante hacia la inclusión y el desarrollo de una cultura deportiva en la región.

El Proyecto Miraflores es un esfuerzo significativo que incluye subsidios por más de 450 millones de pesos, así como la disponibilidad de un lote con estudios, licencias y diseños aprobados, lo que permitirá el desarrollo de infraestructura habitacional y social.

En cuanto a la ciclocaminabilidad, se ha proyectado una obra de 1.3 kilómetros sobre la antigua vía férrea, con una inversión superior a los 8,000 millones de pesos. Este proyecto promueve el uso de la bicicleta como medio de transporte sostenible y saludable, contribuyendo a la reducción de la contaminación y mejorando la calidad del aire en la ciudad.

Finalmente, es importante resaltar los programas de atención al adulto mayor, que benefician a 1,750 abuelos en el municipio, así como los servicios dirigidos a la población en situación de calle. Estas iniciativas reflejan un compromiso social por parte de la administración municipal, buscando atender las necesidades de los grupos más vulnerables y garantizar su inclusión en la vida comunitaria.

En ese sentido, la utilización de los recursos del impuesto de Industria y Comercio en La Estrella ha permitido la ejecución de proyectos que impactan positivamente en la infraestructura,



la cultura y el bienestar social del municipio. Estos esfuerzos demuestran una planificación estratégica orientada al desarrollo sostenible y a la mejora continua de la calidad de vida de sus habitantes.

8. Conclusiones

El análisis del impacto del impuesto de Industria y Comercio (ICA) en los municipios de Medellín y La Estrella ha permitido confirmar que este tributo constituye una de las principales fuentes de financiación para el desarrollo de obras y programas orientados al bienestar ciudadano. El propósito fundamental de este impuesto es garantizar una mejora sustancial en la calidad de vida de la población, lo cual depende en gran medida de la gestión eficiente y transparente por parte de las autoridades locales. Cuando estos recursos se administran adecuadamente, se traducen en proyectos que fortalecen tanto la infraestructura física como social de las ciudades.

En el caso de Medellín, los ingresos generados por el ICA han sido esenciales para financiar un amplio abanico de proyectos de infraestructura y programas sociales. En los últimos años, este impuesto ha permitido a la ciudad consolidarse como un referente nacional en términos de desarrollo urbano, sostenibilidad y calidad de vida. El incremento progresivo en el recaudo del ICA ha sido un factor clave para impulsar grandes proyectos, como la expansión del sistema de transporte público, la mejora en la educación, y la inversión en innovación tecnológica y programas sociales. De este modo, Medellín se ha posicionado como una de las ciudades con mayor avance en Colombia, no solo en términos de infraestructura, sino también en la provisión de servicios esenciales a su población.

Asimismo, el comportamiento del ICA en el municipio de La Estrella ha sido igualmente significativo. Los recursos obtenidos han sido utilizados para financiar proyectos de infraestructura vial, cultura, deporte y espacios públicos que contribuyen al bienestar y desarrollo

de la comunidad. La inversión en obras de alto impacto, como la ampliación de vías, la creación de espacios recreativos y la atención a poblaciones vulnerables, ha mejorado considerablemente la calidad de vida de los habitantes de este municipio.

A nivel general, el estudio ha permitido reafirmar la importancia de una cultura de cumplimiento fiscal por parte de los ciudadanos, lo que a su vez fortalece la capacidad de los gobiernos locales para ejecutar proyectos que impacten positivamente en la sociedad. El pago oportuno de los impuestos, junto con una administración pública eficiente y transparente, es fundamental para asegurar el desarrollo sostenible de los municipios. Así, se puede concluir que el ICA no solo es una herramienta financiera clave para el crecimiento económico y la sostenibilidad fiscal, sino que también es un instrumento esencial para la transformación social y el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de Medellín y La Estrella.

Estas conclusiones responden al objetivo general de la investigación al demostrar el impacto positivo del recaudo del ICA en el desarrollo de obras y programas en ambos municipios, así como a los objetivos específicos al detallar cómo los recursos del impuesto se invierten en proyectos concretos que mejoran la infraestructura y los servicios públicos. De igual forma, se responde a la pregunta de investigación al mostrar cómo el ICA ha sido un factor determinante en el crecimiento y mejora de la calidad de vida en estas localidades.

Por último, el análisis desarrollado en el marco del Diplomado de Tributos Territoriales permitió una comprensión profunda del impacto que los impuestos territoriales, en especial el impuesto de Industria y Comercio (ICA), tienen en el desarrollo y sostenibilidad de los municipios. Los resultados obtenidos evidencian la relevancia de una adecuada gestión y

distribución de los tributos para la ejecución de proyectos que impactan directamente en la calidad de vida de los ciudadanos. Este estudio se alinea con los objetivos del diplomado, al destacar cómo los tributos territoriales son herramientas clave para fortalecer el bienestar social y económico de los territorios, mediante una ejecución eficiente de los recursos recaudados. Así, los conocimientos adquiridos en este seminario proporcionan una base teórica sólida, y además ofrecen una perspectiva práctica sobre la relación entre los tributos locales y el desarrollo integral de las ciudades.

9. Bibliografía

- Aguilar, Y. C., & Moscoso, O. L. (2020). Análisis sobre los factores que inciden en la evasión del impuesto de Industria y Comercio de personas naturales dedicadas al comercio minorista de alimentos en el municipio de Ubaté, durante 2017–2019.
- Alcaldía de Medellín. (2022). Con 25.000 Computadores Futuro, Medellín realizó la entrega más grande de equipos a estudiantes de instituciones educativas
- Alcaldía de Medellín. (2024). Anteproyecto Plan de Desarrollo 2024 – 2027. Medellín, creemos en Vos. https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2022/07/Anteproyecto_Plan_Development_2024_2027_29022024.pdf
- Alfaro, A. C., Beltrán, L. D., Rozo, J. J. P., & Mateus, M. A. J. (2019). Análisis del comportamiento del impuesto de industria y comercio en el período 2012-2015 en el distrito capital. *Criterio Libre*, 17(30), 301-324.
- Arteaga, A. L., & Castillo, M. C. (2017). Responsabilidad social tributaria frente al pago, recaudo y destinación del Impuesto de Industria y Comercio, Sector Industrial en la ciudad de San Juan Pasto.
- Caro, S. P., & Medina, E. P. (2021). Análisis de la incidencia del recaudo del ICA en el desarrollo social de Cartagena DT Y C. entre los años 2012-2019 (Doctoral dissertation, Universidad del Sinú, seccional Cartagena).
- Centro Administrativo Municipal. (2023). Anexo 3 Presupuesto de Inversión por Resultados 2022. Alcaldía de Medellín.

Colombia, E. C. (06 de 07 de 1986). *Función pública*. Obtenido de Ley 14 de 1983:

<https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=267>

Estrella, A. d. (2024). 100 días por el camino correcto. *100 días por el camino correcto*, 18-22.

Fernand, P. G., & Pastás Gutiérrez, E. R. (2022). Corrupción y crecimiento económico en América Latina y El Caribe. *Revista de Economía del Caribe*, (29), 32-49.

Gamarra, S. (2020). Impuesto de industria y comercio: efectivo y potencial en los municipios capitales de Colombia, 2011-2018.

Gómez, L. J., & Franco León, G. S. (2023). Análisis del impuesto de industria y comercio en el municipio de Pereira para los periodos 2020-2022.

Henao, E. Y., & Pulgarín, D. (2020). Factores de evasión del impuesto de industria y comercio del sector de calzado en el Hueco de Medellín.

Hidalgo, R. E., & Rosero, Y. A. (2006). Diagnóstico financiero y plan de acción para el mejoramiento del recaudo del Impuesto de Industria y Comercio de la Alcaldía municipal de Pasto (Doctoral dissertation, Universidad de Nariño).

Ingresos, S. d. (2024). *Alcaldia de medellin*. Obtenido de

[https://www.medellin.gov.co/irj/portal/medellin?NavigationTarget=contenido/823-
Informacion-Declare-y-Pague](https://www.medellin.gov.co/irj/portal/medellin?NavigationTarget=contenido/823-
Informacion-Declare-y-Pague)

Metro de Medellín. (2021). El Tranvía de Ayacucho, un hito en la transformación de la ciudad, cumple sus primeros cinco años de operación. [https://www.metrodemedellin.gov.co/al-
dia/noticias/el-tranvia-de-ayacucho-un-hito-en-la-transformacion-de-la-ciudad-cumple-
sus-primeros-cinco-anos-de-operacion](https://www.metrodemedellin.gov.co/al-
dia/noticias/el-tranvia-de-ayacucho-un-hito-en-la-transformacion-de-la-ciudad-cumple-
sus-primeros-cinco-anos-de-operacion)

Metro de Medellín. (2024). Informe Periódico de Fin de Ejercicio 2023

Metro de Medellín. (2024). Proyectos estratégicos que requerirán el apoyo de los próximos gobernantes. <https://www.metrodemedellin.gov.co/al-dia/noticias/proyectos-estrategicos-que-requeriran-el-apoyo-de-los-proximos-gobernantes>

Molina, O. E., & Tobar, J. A. (2019). Procedimiento para determinar el fenómeno de la evasión sobre el impuesto de industria y comercio para ciudades no capitales en Colombia.

Ojeda, L. (2009). Generalidades del impuesto de industria, comercio y su complementario de avisos y tableros en la ley 14 de 1983 y proyecto de la ley reforma tributaria territorial (Doctoral dissertation).

Ortega, c. (26 de 07 de 2024). *QuestionPro*. Obtenido de QuestionPro:

<https://www.questionpro.com/blog/es/que-es-la-investigacion-cuantitativa/>

Osorio, L. J., Perdomo, D., & Ocampo, J. M. (2024). Análisis del recaudo del impuesto predial unificado en el municipio de Medellín durante las vigencias fiscales 2019 y 2023.

Puentes, I., Leudo, I. y Nieto, H. (2023). Optimización del recaudo del impuesto de Industria y Comercio en Apartadó en 2022 “Caso Barrio Obrero”

Secretaría de Desarrollo Económico. (2024). Informe de Gestión Noviembre de 2022 a

Diciembre de 2023. <https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2023/12/INFORME-DE-GESTION-MAURICIO-VALENCIA.pdf>

Secretaría de Hacienda. (2024). Informe de empalme. Acta de Informe de Gestión.

<https://www.medellin.gov.co/es/wp-content/uploads/2023/12/Informe-de-Empalme-Secretaria-de-Hacienda-2020-2023-VF.pdf>



Secretaría de Hacienda. (2024). En Medellín, la gente siente confianza al pagar sus impuestos.

<https://www.medellin.gov.co/es/sala-de-prensa/noticias/medellin-ejemplo-de-buena-cultura-frente-al-pago-de-impuestos/>