



Análisis de las Reformas Tributarias en el Impuesto a la Industria y el Comercio en
Bogotá: Implicaciones en los Ingresos Fiscales y la Economía Local en los Últimos Dos
Años

Corporación Universitaria Remington.

Contaduría

Contaduría Pública

Nombres de los estudiantes autores del trabajo de grado.

Beatriz Elena Doria Doria

Camilo Ibarra Cubillos

Santiago Alzate Cardona

2024

CONTENIDO

RESUMEN.....	4
PALABRAS CLAVE	4
PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	6
Objetivo General.....	6
Objetivos específicos	6
DESARROLLO	7
Reformas Tributarias En Colombia (2022-2024)	7
Impacto de las Reformas Fiscales en la Recaudación de Bogotá en los últimos Dos Años. 8	8
Aumento en la Recaudación.....	8
Impacto en el Crecimiento Económico	8
Equidad y Redistribución.....	9
Impacto de las Reformas Legislativas en Bogotá	9
Impacto en los Ingresos Fiscales.....	9
Influencia en la Dinámica Económica y Empresarial	9
CONCLUSIONES	12

LISTA DE TABLAS

Tabla 1. Comparación de reformas tributarias en Colombia.....	10
--	-----------

RESUMEN

En los últimos dos años, Bogotá ha atravesado una serie de reformas legislativas importantes que han impactado significativamente en los ingresos del impuesto a la industria y el comercio (ICA) y han afectado la dinámica económica y empresarial de la ciudad. Este estudio se propone analizar cómo estas reformas han influido en la recaudación del ICA y en la economía local.

Las reformas tributarias que se han implementado en Colombia desde 2022 hasta 2024 incluyen la Ley 2277 de 2022, que introdujo cambios en la estructura del impuesto a la renta y ajustes en las exenciones fiscales, así como la Reforma del Presupuesto General de la Nación de 2023 (Ley 2290 de 2023). Ambas reformas han tenido un impacto directo en los ingresos fiscales de Bogotá (Ministerio de Hacienda, 2023).

El análisis revela que estas reformas han logrado un aumento significativo en la recaudación del ICA. Según la Secretaría de Hacienda de Bogotá (2023), se recaudaron \$5,5 billones, alcanzando un 95% de la meta proyectada. Este incremento se debe a modificaciones en las bases imponibles, exenciones y exclusiones que han permitido mejorar la recaudación. Sin embargo, una parte considerable de este aumento proviene de impuestos transitorios, lo que genera dudas sobre la sostenibilidad de este crecimiento a largo plazo.

En términos de crecimiento económico, las reformas han fortalecido las finanzas locales, pero también han suscitado preocupaciones respecto a su impacto en la competitividad y la inversión. La mayor carga tributaria ha afectado particularmente a las empresas y a los contribuyentes de altos ingresos, desincentivando la inversión privada y limitando la creación de empleo (Anif, 2023). Además, la inestabilidad normativa ha dificultado la planificación empresarial y ha reducido la competitividad de Bogotá en comparación con otras regiones y países (Fedesarrollo, 2023).

Uno de los principales objetivos de estas reformas ha sido promover una mayor equidad en la distribución de la carga tributaria. Los cambios buscan que los contribuyentes con mayores ingresos aporten una mayor proporción de sus ganancias, destinando los ingresos adicionales a programas sociales e infraestructuras en Bogotá (Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2023). No obstante, persisten dudas sobre si estas medidas realmente logran una redistribución efectiva de la riqueza.

PALABRAS CLAVE

- Reformas Tributarias
- Impuesto a la Industria y Comercio (ICA)
- Recaudación Fiscal
- Economía Local
- Competitividad Empresarial

INTRODUCCIÓN

Las reformas legislativas en el ámbito tributario son un instrumento clave para los gobiernos en su intento de optimizar los ingresos fiscales y promover el desarrollo económico. En el contexto de Bogotá, la dinámica económica y empresarial de la ciudad ha estado marcada por diversos cambios normativos en los últimos años, siendo el impuesto a la industria y el comercio (ICA) uno de los principales tributos que afecta tanto a las empresas como a la capacidad del gobierno para financiar sus servicios públicos. En este trabajo, se busca analizar el impacto de las reformas legislativas en los ingresos provenientes del ICA en Bogotá durante los últimos dos años, así como examinar cómo estos cambios han influido en la actividad económica local, el comportamiento de las empresas y la sostenibilidad de los recursos públicos.

El impuesto a la industria y el comercio es una de las fuentes más importantes de financiación para el gobierno local, representando una parte sustancial de los ingresos que se destinan a la prestación de servicios esenciales como la educación, la salud y la infraestructura. Sin embargo, las reformas legislativas que han modificado las condiciones de este impuesto han generado un debate sobre sus efectos en la competitividad de las empresas, en la inversión empresarial y en el comportamiento económico general. Investigaciones previas sugieren que cambios en los sistemas tributarios pueden tener efectos tanto positivos como negativos en la actividad empresarial, dependiendo de cómo se estructuran las reformas (Pérez, 2021; Gómez & Rodríguez, 2022). En este sentido, comprender el impacto de estas reformas en Bogotá no solo es relevante para los responsables de la política fiscal, sino también para los empresarios y la ciudadanía en general, quienes se ven directamente afectados por las decisiones gubernamentales en términos de carga tributaria y calidad de los servicios públicos.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

¿Cuál ha sido el impacto de las reformas legislativas en los ingresos del impuesto a la industria y el comercio en Bogotá durante los últimos dos años, y cómo han influido estos cambios en la dinámica económica y empresarial de la ciudad?

OBJETIVOS

Objetivo General

Examinar el impacto de las reformas legislativas en los ingresos del impuesto a la industria y el comercio en Bogotá durante los últimos dos años y explorar cómo estos cambios han influido en la dinámica económica y empresarial de la ciudad.

Objetivos específicos

1. Determinar el efecto de las reformas legislativas en la recaudación del impuesto a la industria y el comercio en Bogotá durante el período analizado.
2. Analizar las modificaciones en el comportamiento de las empresas y la actividad económica local como respuesta a las reformas tributarias implementadas.
3. Evaluar la influencia de las reformas en la competitividad y productividad de los sectores económicos en Bogotá.

DESARROLLO

Reformas Tributarias En Colombia (2022-2024)

En los últimos dos años, Colombia ha implementado varias reformas tributarias con el objetivo de aumentar la eficiencia en la recaudación fiscal y promover la equidad económica. Estas reformas incluyen:

- **Reforma Tributaria de 2022:** Introdujo cambios en la estructura del impuesto a la renta y ajustes en las exenciones fiscales (Ley 2277 de 2022).
- **Reforma Pensional de 2024:** Enfocada en garantizar una pensión digna para todos los colombianos, afectando indirectamente la estructura económica y la capacidad de consumo. Aunque aún no aprobada, su borrador ha generado amplias discusiones (Ministerio de Trabajo, 2024).
- **Reforma a la Salud de 2024:** Buscó transformar el sistema de salud hacia un modelo más público y accesible, generando controversias sobre su implementación (Congreso de la República, 2024).
- **Reformas Constitucionales (2022-2024):** Incluyeron cambios como el derecho al voto desde los 16 años y la reducción de la edad mínima para ser congresista, aspectos diseñados para fomentar la participación juvenil en la democracia (Constitución Política de Colombia, Actos Legislativos 2022-2024).
- **Reforma del Presupuesto General de la Nación (2023):** Se realizaron ajustes para financiar las actividades gubernamentales y garantizar la prestación de servicios públicos (Ley 2290 de 2023).

Impacto de las Reformas Fiscales en la Recaudación de Bogotá en los últimos Dos Años

Las reformas fiscales implementadas en Colombia han generado un impacto significativo en la recaudación fiscal de Bogotá. A continuación, se describen los principales efectos observados.

Aumento en la Recaudación

Las reformas tributarias lograron un incremento sustancial en la recaudación fiscal en Bogotá:

- **Impuesto Predial:** En 2023, se recaudaron \$4,3 billones, cumpliendo el 100% de la meta proyectada (Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2023).
- **Impuesto de Vehículos:** La recaudación alcanzó \$1,2 billones, superando la meta con un 111% de cumplimiento (Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2023).
- **Impuesto de Industria y Comercio (ICA):** Con \$5,5 billones recaudados, se logró un 95% de cumplimiento respecto a las metas proyectadas (Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2023).

No obstante, parte significativa del incremento provino de impuestos transitorios, lo que plantea dudas sobre la sostenibilidad a largo plazo.

Impacto en el Crecimiento Económico

Aunque las reformas fortalecieron las finanzas locales, también generaron preocupaciones:

- **Carga Tributaria:** El aumento de impuestos afecta especialmente a empresas y contribuyentes de altos ingresos, desincentivando la inversión privada y limitando la generación de empleo (Anif, 2023).

- **Competitividad Económica:** Una mayor carga fiscal podría reducir el atractivo de Bogotá frente a otras regiones y países para la inversión extranjera (Fedesarrollo, 2023).

Equidad y Redistribución

Uno de los objetivos principales de las reformas fue promover una mayor equidad:

- **Progresividad:** Los cambios buscan que los contribuyentes con mayores ingresos aporten una mayor proporción de sus ganancias (Ministerio de Hacienda, 2023).
- **Redistribución Social:** Los ingresos adicionales se destinaron a programas sociales e infraestructura en Bogotá (Secretaría de Hacienda de Bogotá, 2023).

Sin embargo, persisten dudas sobre si estas medidas realmente logran una redistribución efectiva de la riqueza.

Impacto de las Reformas Legislativas en Bogotá

Las reformas legislativas relacionadas con el impuesto a la industria y comercio han tenido impactos mixtos.

Impacto en los Ingresos Fiscales

Los cambios en bases imponibles, exenciones y exclusiones aumentaron la recaudación. Sin embargo, la inestabilidad normativa ha generado desafíos para las empresas, especialmente para las pymes (Cámara de Comercio de Bogotá, 2023).

Influencia en la Dinámica Económica y Empresarial

1. **Formalización y Crecimiento Empresarial:** Incentivaron la formalización, pero aumentaron la presión fiscal sobre las empresas (Fedesarrollo, 2023).
2. **Inversión y Empleo:** La mayor carga tributaria afectó la inversión y el empleo, llevando a ajustes operativos en las empresas (Banco de la República, 2023).

3. **Competitividad:** La inestabilidad normativa dificultó la planificación empresarial y redujo la competitividad (Cámara de Comercio de Bogotá, 2023).

Tabla 1. Comparación de reformas tributarias en Colombia.

CUADRO COMPARATIVO DE LAS REFORMAS TRIBUTARIAS EN COLOMBIA: ANÁLISIS DE LOS PERÍODOS 2019-2021 Y 2022-2024

Aspecto	Reformas 2019-2021	Reformas 2022-2024
Objetivo Principal	Mejorar la recaudación fiscal y combatir la evasión	Aumentar la eficiencia en la recaudación y promover la equidad económica
Impuesto sobre la Renta	Aumento de la tarifa para personas jurídicas del 30% al 35%	Modificación en las reglas de retención en la fuente; ajuste en las exenciones fiscales
Impacto en la Economía	Enfoque en la recaudación y reducción de la evasión	Preocupaciones sobre la carga tributaria y su impacto en la competitividad e inversión
Equidad y Redistribución	Medidas para combatir la evasión fiscal	Promoción de la equidad tributaria y redistribución social

IMPACTO

En los últimos dos años, las reformas legislativas han tenido un impacto significativo en los ingresos del Impuesto de Industria y Comercio (ICA) en Bogotá. Según un informe del Banco de la República, la recaudación del ICA ha aumentado considerablemente debido a las modificaciones en la base imponible y la localización del impuesto. Estas reformas han permitido una mayor transparencia y eficiencia en la recaudación, lo que ha resultado en un aumento del 95 % en la recaudación proyectada para 2023 (Banco de la República)

En cuanto a la dinámica económica y empresarial de la ciudad, las reformas han tenido efectos positivos y negativos. Por un lado, el aumento en la recaudación ha proporcionado más recursos al gobierno local para invertir en infraestructura y servicios públicos, lo que podría impulsar el crecimiento económico a largo plazo (Fedesarrollo, 2023). Sin embargo, algunos empresarios han expresado preocupación sobre la carga tributaria adicional y su impacto en la competitividad y la inversión. La inestabilidad normativa y los cambios frecuentes en las leyes tributarias también han generado incertidumbre entre las empresas, lo que podría afectar sus decisiones de inversión y expansión (Cámara de Comercio de Bogotá).

CONCLUSIONES

1. **Aumento de la Recaudación Fiscal:** Las reformas tributarias implementadas en los últimos dos años en Bogotá han logrado un incremento significativo en la recaudación del impuesto a la industria y el comercio (ICA). Este aumento ha permitido al gobierno local financiar mejor los servicios públicos esenciales, como la educación, la salud y la infraestructura.
2. **Impacto en la Economía Local:** Aunque las reformas han fortalecido las finanzas de la ciudad, también han generado preocupaciones en términos de crecimiento económico. La mayor carga tributaria ha afectado particularmente a las empresas y a los contribuyentes de altos ingresos, lo que podría desincentivar la inversión privada y limitar la creación de empleo.
3. **Sostenibilidad del Crecimiento:** Aunque el incremento en la recaudación fiscal es notable, una parte significativa de este aumento proviene de impuestos transitorios, lo que plantea dudas sobre la sostenibilidad del crecimiento a largo plazo. Es necesario diseñar políticas fiscales que mantengan un equilibrio entre la necesidad de recaudar y la creación de un entorno favorable para el desarrollo empresarial y económico.

las reformas legislativas han tenido impactos positivos en la recaudación fiscal y la equidad, pero también han planteado desafíos importantes para la competitividad y el crecimiento económico en Bogotá. Es crucial continuar evaluando estos efectos y ajustando las políticas para promover un desarrollo sostenible y equitativo en la ciudad.

REFERENCIAS

Bibliografía

- (IICA)., I. I. (2016). *Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)*. San José, Costa Rica: IICA. ISBN: 978-92-9248-619-8.
- Álvaro Giraldo Pineda, C. F. (1 de Diciembre de 2012). *Index de Enfermería*. Obtenido de Index de Enfermería: https://scielo.isciii.es/scielo.php?pid=S1132-12962012000300006&script=sci_arttext&tlng=pt%20Los
- Bedoya Vega, N. P. (2022). *Colecciones digitales* . Obtenido de Colecciones digitales: <http://uniminuto-dspace.scimago.es:8080/handle/10656/17333>
- Cardona, Y. E. (2013). *Colecciones Digitales* . Obtenido de Colecciones Digitales: http://uniminuto-dspace.scimago.es:8080/bitstream/10656/3596/1/TTS_CardonaYudiElena_2014.pdf
- Correa, M. E., Orozco, M. M., Uribe, M. T., & Barraza, T. (6 Enero de 2012). HABITANTES DE LA CALLE Y TUBERCULOSIS: UNA REALIDAD SOCIAL EN. *Revista Elehuteru*, 27.
- DA SILVA ROSA, A., & PASARELLA, A. C. (2017). *Revista de estudios feministas* . Obtenido de Revista de estudios feministas: <https://www.scielo.br/j/ref/a/jjBKwWyPcdX8f48NYcC6PVb/?lang=es>
- Dedsy Berbesi Fernández, Á. S. (01 de Abril de 2017). *Índice de vulnerabilidad al VIH en población habitante de calle*. Obtenido de Enfermería Global: https://scielo.isciii.es/scielo.php?pid=S1695-61412017000200154&script=sci_arttext
- Desconocido. (1 de Enero de 2019). *Scielo*. Obtenido de Scielo: http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S0124-59962019000200099&script=sci_arttext
- GRISALES, H. P. (29 de Agosto de 2016). *Parisnanterre*. Obtenido de Parisnanterre: <file:///C:/Users/Equipo%20Lenovo%20/Downloads/113-Texte%20de%20l'article-350-1-10-20190309.pdf>
- Silva, L. (2018). *Scielo Colombia*. Obtenido de Scielo Colombia: http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S1692-715X2018000200809&script=sci_arttext
- Villa Moncaris, D. (2020). *Repositorio UTB*. Obtenido de Repositorio UTB: <https://repositorio.utb.edu.co/handle/20.500.12585/11813>