



# La planeación local y el presupuesto participativo

Democracia participativa en sintonía  
con la educación superior  
y el desarrollo en Medellín

Luis Gonzaga Rivera Herrera



INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA  
**COLEGIO MAYOR  
DE ANTIOQUIA**

Rivera Herrera, Luis Gonzaga

La planeación local y el presupuesto participativo. Democracia participativa en sintonía con la educación superior y el desarrollo en Medellín / Luis Gonzaga Rivera Herrera.

1.ª edición. Medellín: Corporación Universitaria Remington, 2019  
Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia

152 p.; 16,5x23 cm

**ISBN:** 978-958-52376-1-2 (Impreso)

1. Participación ciudadana - Medellín (Antioquia, Colombia). 2. Desarrollo de la comunidad - Participación ciudadana. 3. Democratización. 4. Desarrollo participativo - Medellín (Antioquia, Colombia). 5. Planes de desarrollo - Medellín (Antioquia, Colombia). I. Rivera Herrera, Luis Gonzaga II. Tít.

**CDD:** 323.042 / R621

© Corporación Universitaria Remington  
Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia  
Primera edición, noviembre de 2019

#### **Fondo Editorial Remington**

Lina María Yassin Noreña, editora jefe  
fondo.editorial@uniremington.edu.co  
Calle 51 Nro. 51-27, Edificio Uniremington  
Telefax: (57) (4) 3221000, extensión 3001 - 3008  
Medellín, Colombia

#### **Coordinadora de procesos editoriales**

Diana Cecilia Molina Molina

#### **Diagramador editorial**

Mauricio Morales C.

#### **Corrector de estilo**

Delio David Arango Navarro

#### **Impresión y terminados**

Panamericana Formas e Impresos S. A.  
Calle 65 Nro. 95-28 Bogotá D. C.  
Teléfonos: 4300355/4302110  
Bogotá D. C., Colombia

#### **Nota legal**

Las opiniones expresadas por el autor no constituyen ni comprometen la posición oficial o institucional de la Corporación Universitaria Remington.

Todos los derechos reservados. Ninguna porción de este libro podrá ser reproducida, almacenada en algún sistema de recuperación o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio –mecánicos, fotocopias, grabación y otro–, excepto por citas breves en revistas impresas, sin la autorización previa y por escrito del Comité Editorial Institucional de la Corporación Universitaria Remington.



# [ Contenido ]



|   |    |
|---|----|
| Presentación.....   | 9  |
| Democratización: de la democracia representativa<br>a la democracia participativa.....  | 14 |
| La participación ciudadana a partir<br>de la Constitución Política de Colombia de 1991.....   | 19 |
| El presupuesto participativo .....  | 27 |
| ◦ Origen del presupuesto participativo.....   | 29 |
| Medellín, contexto y reseña histórica .....   | 37 |
| ◦ El camino prehispánico de Piedras Blancas.....  | 44 |
| ◦ La Iglesia de la Veracruz .....   | 44 |
| ◦ <i>Graffitour</i> .....   | 44 |
| ◦ Tranvía de Ayacucho.....  | 45 |
| ◦ Metrocable .....  | 45 |
| ◦ Plaza de Cisneros .....   | 45 |
| ◦ Parque de Berrío .....  | 49 |
| Medellín: una experiencia de éxito<br>de presupuesto participativo .....  | 50 |
| ◦ Antecedentes en Medellín.....   | 52 |
| Implementación .....  | 60 |
| ◦ El Acuerdo 043 de 2007: institucionalización<br>del presupuesto participativo e integración al Sistema<br>Municipal de Planeación ..... | 71 |
| ◦ Medellín solidaria y competitiva (2008-2011).....   | 80 |
| ◦ Medellín: un hogar para la vida (2012-2015).....  | 82 |
| ◦ <i>Medellín cuenta con vos</i> (2016-2019).....   | 84 |
| ◦ Aciertos del programa de presupuesto participativo.....   | 87 |
| La planeación local y el presupuesto participativo<br>en la educación superior en Medellín.....   | 89 |
| ◦ Fondo Comuna 1.....   | 92 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>La Educación Superior con los recursos de la planeación local y el presupuesto participativo en las comunas y los corregimientos de Medellín.....</b>                     | <b>99</b>  |
| ◦ Trabajos de investigación de la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia.....  | 99         |
| ◦ Grupo de trabajo de presupuesto participativo en la IUCMA .....  | 104        |
| ◦ Investigación sobre el impacto en la calidad de vida, que genera las becas de PP en los egresados beneficiarios, entre los años 2011 a 2017 de la IUCMA.....               | 106        |
| <b>Metodología .....</b>   | <b>108</b> |
| <b>Resultados de la investigación .....</b>  | <b>109</b> |
| <b>Conclusiones de la investigación.....</b>   | <b>114</b> |
| ◦ Resultados institucionales .....   | 115        |
| ◦ Inversión de presupuesto participativo en la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia .....  | 115        |
| ◦ Actualización, evaluación y control del servicio social .....  | 118        |
| ◦ Metodología utilizada para la actualización, la evaluación y el control del servicio social de los estudiantes de la planeación local y el presupuesto participativo ..... | 119        |
| ◦ ¿Qué es el servicio social que deben realizar los estudiantes beneficiados con planeación local y presupuesto participativo? ...   | 120        |
| ◦ Organizaciones en las cuales los estudiantes de la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia realizaron su servicio social en el año 2014 .....                 | 123        |
| ◦ Año 2015. Organización por número de estudiantes primer semestre .....   | 124        |
| ◦ Año 2015. Organización por número de estudiantes segundo semestre .....  | 125        |
| ◦ Año 2016. Organización por número de estudiantes primer semestre .....   | 126        |
| ◦ Año 2016. Organización por número de estudiantes segundo semestre .....  | 127        |

|  |            |
|--|------------|
| ◦ Año 2017.....                        | 129        |
| ◦ Año 2018-1.....                      | 135        |
| <b>Conclusiones preliminares.....</b>  | <b>137</b> |
| ◦ Padrinos educativos .....            | 138        |
| <b>Conclusiones .....</b>              | <b>142</b> |
| <b>Referencias bibliográficas.....</b> | <b>144</b> |

## [ Lista de Figuras ]



|  |     |
|--|-----|
| <b>Figura 1.</b> Centro Administrativo La Alpujarra .....                        | 13  |
| <b>Figura 2.</b> Camino prehispánico de Piedras Blancas .....                    | 46  |
| <b>Figura 3.</b> Iglesia de la Veracruz .....                                    | 46  |
| <b>Figura 4.</b> <i>Graffiti</i> tour en la transformación de la Comuna 13 ..... | 47  |
| <b>Figura 5.</b> El Tranvía de Ayacucho .....                                    | 47  |
| <b>Figura 6.</b> Metrocable de occidente .....                                   | 48  |
| <b>Figura 7.</b> Plaza de Cisneros .....   | 48  |
| <b>Figura 8.</b> Parque de Berrío.....   | 49  |
| <b>Figura 9.</b> Panorámica de la ciudad de Medellín.....                        | 52  |
| <b>Figura 10.</b> Inversión de PP en Medellín por comuna, 2005-2015.....         | 84  |
| <b>Figura 11.</b> Estudiantes matriculados 2011-2017-1.....                      | 109 |
| <b>Figura 12.</b> Estrato socioeconómico .....                                   | 110 |
| <b>Figura 13.</b> Aporte económico.....  | 110 |
| <b>Figura 14.</b> Desempeño laboral.....   | 111 |
| <b>Figura 15.</b> Acceso servicios de salud.....                                 | 111 |
| <b>Figura 16.</b> Motivación a estudiar.....                                     | 112 |
| <b>Figura 17.</b> Apoyo jornadas bienestar social .....                          | 112 |
| <b>Figura 18.</b> Nuevos cupos con PP.....                                       | 113 |
| <b>Figura 19.</b> Calificación PP .....  | 113 |
| <b>Figura 20.</b> Metodología servicio social comunitario .....                  | 120 |

|   |     |
|---|-----|
| <b>Figura 21.</b> Legalización servicio social comunitario 2014-1 ..... | 122 |
| <b>Figura 22.</b> Legalización servicio social comunitario 2014-2 ..... | 122 |
| <b>Figura 23.</b> Organización por número de estudiantes 2015-1.....    | 124 |
| <b>Figura 24.</b> Organización por número de estudiantes 2015-2 .....   | 125 |
| <b>Figura 25.</b> Legalización servicio social comunitario 2016 .....   | 127 |
| <b>Figura 26.</b> Organización por número de estudiantes 2016-2.....    | 128 |
| <b>Figura 27.</b> Tipo de organización y programa académico.....        | 134 |
| <b>Figura 28.</b> Estudiante por tipo de organización .....             | 135 |

## [ Lista de Tablas ]



|  |     |
|--|-----|
| <b>Tabla 1.</b> Relación PP y presupuesto de inversión<br>del municipio, cuatrienio 2004-2007. ....  | 76  |
| <b>Tabla 2.</b> Inversión histórica, recursos asignados PP 2011-2017.....                            | 115 |
| <b>Tabla 3.</b> Legalización de estudiantes por comuna y semestre 2011-2017 ...                      | 116 |
| <b>Tabla 4.</b> Porcentaje de graduados por comuna. ....   | 117 |
| <b>Tabla 5.</b> Ficha técnica. ....  | 121 |
| <b>Tabla 6.</b> Organizaciones de servicio social comunitario 2014.....                              | 123 |
| <b>Tabla 7.</b> Organizaciones servicio social comunitario 2015.....                                 | 126 |
| <b>Tabla 8.</b> Organizaciones donde los estudiantes prestaron<br>su servicio social en el 2016..... | 128 |
| <b>Tabla 9.</b> Servicio social estudiantes por comuna. ....   | 130 |
| <b>Tabla 10.</b> Programa académico, organización<br>comunitaria, estudiante. ....                   | 131 |
| <b>Tabla 11.</b> Programa académico, organización educativa, estudiante.....                         | 132 |
| <b>Tabla 12.</b> Programa académico, organización<br>gubernamental, estudiante. ....                 | 132 |
| <b>Tabla 13.</b> Programa académico, organización social, estudiante.....                            | 133 |
| <b>Tabla 14.</b> Número de estudiantes por tipo de organización. ....                                | 135 |
| <b>Tabla 15.</b> Programa académico por tipo de organización.....                                    | 136 |



Este libro se terminó de imprimir en  
noviembre de 2019 en Panamericana Formas  
e Impresos S.A. Bogotá D. C., Colombia