



CIERRE DE LA CONTATACION PUBLICA EN COLOMBIA

Closure of Public Contracting in Colombia

Bleidis Andrea González Franceschis¹

Juan Carlos Ruiz²

Corporación Universitaria Remington
Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas
Programa de Derecho
Diplomado en Contratación estatal

2024

Resumen

Este artículo aborda la problemática de la falta de liquidación oportuna de los contratos estatales en Colombia, resaltando las responsabilidades y consecuencias jurídicas para las entidades públicas y sus funcionarios. La investigación tiene como objetivo principal analizar las implicaciones legales de la omisión en la liquidación contractual y proponer mejoras legislativas para agilizar este proceso. Se empleó una metodología cualitativa basada en el análisis de normativas, doctrina y jurisprudencia relevantes. Los resultados indican que la ineficiencia en la liquidación de contratos genera congestión en el aparato judicial y pérdidas patrimoniales para el Estado. Se concluye que es necesario implementar un tratamiento diferenciado para contratos plenamente ejecutados sin salvedades, permitiendo una liquidación más expedita.

Palabras clave: contratación pública, liquidación contractual, responsabilidad legal, entidades públicas, Colombia.

Abstract

This article addresses the issue of delayed or incomplete liquidation of state contracts in Colombia, highlighting the legal responsibilities and consequences for public entities and their officials. The primary objective is to analyze the legal implications of failing to properly liquidate contracts and to propose legislative improvements to expedite this process. A qualitative methodology was used, focusing on the analysis of relevant laws, doctrines, and jurisprudence. The findings indicate that inefficiencies in contract liquidation lead to judicial congestion and financial losses for the state. It is concluded that a differentiated treatment for fully executed contracts without reservations is necessary to allow for a more efficient liquidation process.

Keywords: public contracting, contract liquidation, legal responsibility, public entities, Colombia.

Introducción

La contratación pública en Colombia enfrenta diversas problemáticas, siendo una de las más destacadas la omisión o demora en la liquidación de contratos estatales. Esta situación genera múltiples consecuencias negativas, tanto para las entidades públicas como para sus funcionarios, quienes pueden enfrentarse a responsabilidades legales significativas. Este artículo plantea como problema central la ineficiencia en el proceso de liquidación contractual y sus implicaciones jurídicas, formulando la pregunta de investigación: ¿Qué consecuencias legales y administrativas acarrea la omisión en la liquidación de contratos estatales en Colombia? el objetivo general de la investigación es analizar las responsabilidades y consecuencias jurídicas de la omisión en la liquidación de contratos estatales. Los objetivos específicos son: Primero, identificar las responsabilidades disciplinarias, fiscales y penales de los funcionarios públicos por la omisión en la liquidación de contratos, evaluar las consecuencias administrativas y judiciales para las entidades públicas y proponer reformas legislativas para agilizar la liquidación de contratos plenamente ejecutados sin salvedades. La justificación de este estudio radica en la necesidad de mejorar la eficiencia de la administración pública y reducir la congestión judicial derivada de la falta de liquidación contractual. Metodológicamente, se emplea un enfoque cualitativo basado en el análisis de normativa legal, doctrina y jurisprudencia relevante. El marco teórico se centra en la legislación colombiana sobre contratación pública, especialmente la Ley 80 de 1993, y las responsabilidades derivadas del artículo 90 de la Constitución Política de Colombia. La estructura del artículo incluye una revisión teórica del problema, el análisis de casos prácticos y la propuesta de reformas legislativas.

Desarrollo

Responsabilidades Jurídicas en la Liquidación de Contratos

Las responsabilidades de los funcionarios públicos por la omisión en la liquidación de contratos estatales abarcan diversas áreas del derecho, incluyendo la responsabilidad disciplinaria, fiscal y penal. Según Ivanega (2005) los funcionarios deben cumplir con los plazos y procedimientos establecidos, y la omisión en la liquidación puede resultar en sanciones severas. Además, la responsabilidad fiscal implica el reintegro de recursos públicos mal manejados, mientras que la responsabilidad penal puede incluir delitos como el prevaricato por omisión.

Responsabilidad Disciplinaria: Los funcionarios públicos deben cumplir con los plazos y procedimientos establecidos para la liquidación de contratos según lo dispuesto la omisión o demora en este proceso puede resultar en sanciones disciplinarias, que van desde amonestaciones hasta la destitución del cargo y la inhabilitación para ejercer funciones públicas. Estas sanciones se imponen tras una investigación que demuestre la negligencia o la falta de diligencia del funcionario en el cumplimiento de sus deberes.

Responsabilidad Fiscal: Según la Ley 610 de 2000 y la Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción), los funcionarios públicos son responsables del manejo adecuado de los recursos públicos. La omisión en la liquidación de contratos puede resultar en el mal manejo de estos recursos, generando pérdidas económicas para el Estado. En tales casos, la Contraloría General

de la República puede iniciar procesos de responsabilidad fiscal para determinar el daño patrimonial y exigir el reintegro de los recursos mal manejados. Los funcionarios responsables pueden ser obligados a restituir el dinero perdido, lo que afecta tanto su patrimonio personal como su carrera profesional.

Responsabilidad Penal: Según Gómez (2020) la omisión en la liquidación de contratos también puede tener implicaciones penales. El prevaricato por omisión, tipificado en el Código Penal Colombiano, se refiere a la falta de cumplimiento de un deber legal por parte de un funcionario público. Si se demuestra que un funcionario actuó con dolo o negligencia grave al no liquidar un contrato en el plazo establecido, puede enfrentar cargos penales que conllevan penas de prisión. Otros delitos relacionados pueden incluir la malversación de fondos y el abuso de autoridad, dependiendo de las circunstancias específicas del caso.

Consecuencias Administrativas y Judiciales

La falta de liquidación oportuna de contratos genera una serie de problemas administrativos y judiciales. Entre ellos, se encuentran la pérdida de recursos públicos debido a pagos indebidos y la congestión de los tribunales con disputas contractuales. La reputación institucional también se ve afectada, generando desconfianza entre contratistas y ciudadanos.

Conclusiones

La omisión en la liquidación de contratos estatales acarrea responsabilidades disciplinarias, fiscales y penales, según la normativa vigente.

La ineficiencia en la liquidación contractual provoca pérdida de recursos públicos y congestión judicial, afectando negativamente a las entidades públicas.

Es crucial implementar un tratamiento diferenciado para contratos plenamente ejecutados sin salvedades, permitiendo una liquidación más expedita.

Mejorar la eficiencia en la liquidación de contratos no solo beneficia a las entidades públicas, sino que también contribuye a una administración más transparente y efectiva.



Bibliografía

Gomez. (2020). Consecuencias de perder la competencia en liquidación de contratos estatales.

Obtenido de

https://bibliotecadigital.udea.edu.co/bitstream/10495/20561/1/GomezWbeimar_2020_CompetenciaLiquidacionContratos.pdf

Ivanega. (2005). Las responsabilidades de los funcionarios públicos. *Biblioteca Jca.*