



**IMPACTO DE LA ESTANDARIZACIÓN DE PLIEGOS TIPO EN LA
TRANSPARENCIA Y COMPETITIVIDAD DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN
COLOMBIA**

Estudiante

JUAN JOSE CALLE FLOREZ

**Proyecto de investigación como pre requisito a la entrega de los resultados del trabajo de
grado para obtener el título de abogado**

CORPORACIÓN UNIVERSITARIA REMINGTON

FACULTAD DE DERECHO

2024

Tabla de contenido

| | |
|--|-----------|
| 1. EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN..... | 3 |
| 1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA | 3 |
| 1.2 PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN | 4 |
| 1.3 HIPÓTESIS | 4 |
| 2. OBJETIVOS..... | 4 |
| 2.1 OBJETIVO GENERAL | 4 |
| 2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS | 5 |
| 3. IMPORTANCIA DE LA INVESTIGACIÓN..... | 5 |
| 3.1 JUSTIFICACIÓN | 5 |
| 3.2 IMPACTO ESPERADO | 7 |
| 4. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN..... | 8 |
| 5. ESTADO DEL ARTE..... | 9 |
| REFERENCIAS..... | 12 |

1. El problema de investigación

1.1 Planteamiento del problema

La estandarización de los pliegos tipo, promovida por la Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente, ha sido presentada como una medida innovadora para simplificar los procesos de contratación estatal y combatir la corrupción. A través del Decreto 342 de 2019, se han implementado parámetros uniformes que buscan “evitar prácticas corruptas, tales como la adjudicación directa de contratos y la discrecionalidad en los procesos de licitación, considerados como causas fundamentales de la corrupción en la contratación pública en Colombia” (Campos et al., 2020, p. 5). Los pliegos tipo están diseñados para “promover la transparencia y garantizar que las ofertas sean evaluadas objetivamente, reduciendo la influencia indebida y los posibles conflictos de interés” (Cadena & Castro, 2023, p. 8).

Sin embargo, la implementación de los pliegos tipo ha generado interrogantes sobre sus posibles implicaciones en la eficiencia del uso de los recursos públicos y la promoción de una competencia justa. Por un lado, la uniformidad de los pliegos ha sido celebrada por su capacidad para reducir los tiempos y costos asociados con la “preparación y adjudicación de contratos, favoreciendo la eficiencia administrativa” (Cadena & Castro, 2023, p. 5). Por otro lado, han surgido preocupaciones sobre el impacto de estos documentos estandarizados en las especificidades regionales y la autonomía local, ya que “las condiciones particulares de las diferentes regiones del país podrían no ser completamente contempladas, lo que afectaría la participación de contratistas locales y pequeños oferentes” (Campos et al., 2020, p. 12).

Además, aunque los pliegos tipo han sido reconocidos como un avance en la lucha contra la colusión y el direccionamiento de contratos, al establecer reglas claras y uniformes para la evaluación de propuestas, existe el riesgo de que se generen licitaciones desiertas en algunas regiones debido a la imposibilidad de “los oferentes locales de cumplir con los requisitos exigidos” (Galeano, 2019, p. 9). Esta situación podría afectar la competencia y limitar la pluralidad de actores

en los procesos de contratación estatal, contradiciendo uno de los objetivos centrales de la medida, que es aumentar la participación y fomentar una mayor competitividad en el sector público.

En consecuencia, la presente investigación busca evaluar el impacto real de la estandarización de los pliegos tipo en la transparencia de los procesos licitatorios y en la promoción de la competencia justa en Colombia, considerando tanto sus potenciales beneficios como los desafíos que enfrenta en su implementación a nivel regional y local.

1.2 Pregunta de investigación

¿En qué medida la implementación de pliegos tipo en la contratación estatal ha mejorado la transparencia y la competitividad en los procesos licitatorios en Colombia?

1.3 Hipótesis

La implementación de los pliegos tipo en la contratación estatal en Colombia ha mejorado significativamente la transparencia de los procesos licitatorios al reducir la discrecionalidad en la evaluación de las ofertas y al establecer criterios uniformes que limitan las oportunidades de corrupción. Sin embargo, este avance en transparencia no necesariamente ha fomentado una mayor competitividad en todas las regiones del país, ya que las exigencias estandarizadas pueden excluir a pequeños contratistas locales que no cumplen con los requisitos impuestos, lo que en algunas zonas ha disminuido la pluralidad de oferentes y, en consecuencia, ha afectado la competencia.

2. objetivos

2.1 Objetivo general

Evaluar el impacto de la implementación de los pliegos tipo en la transparencia y competitividad de los procesos licitatorios en la contratación estatal en Colombia, con el fin de determinar si han contribuido a la reducción de la corrupción y a la promoción de una competencia justa en diferentes regiones del país.

2.2 Objetivos específicos

1. Analizar cómo la estandarización de los pliegos tipo ha influido en la transparencia de los procesos de contratación estatal, evaluando su efectividad en la reducción de la discrecionalidad y de las oportunidades para la corrupción.
2. Examinar el impacto de los pliegos tipo en la competitividad de los procesos licitatorios, identificando las barreras que enfrentan los pequeños contratistas y oferentes locales para participar en las licitaciones.
3. Determinar si la implementación de los pliegos tipo ha generado efectos diferenciados en distintas regiones del país, evaluando su adecuación a las condiciones particulares de cada región y su influencia en la pluralidad de oferentes.

3. Importancia de la investigación

3.1 Justificación

La uniformización de los pliegos tipo en la contratación estatal ha sido una de las estrategias más relevantes para combatir la corrupción en Colombia. Esta medida, implementada a través del Decreto 342 de 2019, busca reforzar la transparencia en los procesos de licitación pública mediante la creación de criterios homogéneos que limiten la discrecionalidad y eviten prácticas corruptas

como la adjudicación directa (Campos et al., 2020). No obstante, a pesar de sus aparentes beneficios, la puesta en marcha de los pliegos tipo ha generado discusiones sobre su verdadero impacto en la competitividad y eficiencia de la contratación pública en diferentes zonas del país (Cadena & Castro, 2023). Por ello, esta investigación es sumamente relevante, ya que permitirá evaluar de manera exhaustiva los efectos de esta medida en dos aspectos clave: la transparencia y la competitividad de los procesos licitatorios.

Primero, es fundamental examinar cómo los pliegos tipo han influido en la transparencia de los procesos de contratación. Según Galeano (2019), la corrupción ha sido uno de los principales impedimentos en la contratación pública en Colombia, con prácticas como la colusión y el direccionamiento de contratos que han erosionado la confianza pública en el sistema. Evaluar si los pliegos tipo han logrado reducir estas prácticas y si efectivamente han contribuido a una selección objetiva de contratistas permitirá obtener conclusiones más precisas sobre su efectividad.

Además, la competitividad es otro factor esencial que esta investigación abordará. Campos et al. (2020) subrayan que los pliegos tipo podrían constituir un obstáculo para los pequeños contratistas locales que no disponen de los recursos o la capacidad técnica para cumplir con los requisitos uniformes, lo que podría restringir la diversidad de oferentes y reducir la competencia en ciertas áreas. Por tanto, es crucial determinar si la uniformidad de estos documentos está afectando negativamente a los contratistas locales y si esto contradice los principios de una contratación equitativa.

Por último, esta investigación posee gran relevancia política y social. La lucha contra la corrupción y la promoción de una competencia justa en la contratación pública son esenciales para restaurar la confianza de los ciudadanos en las instituciones del Estado y asegurar que los recursos públicos se gestionen de manera eficiente y justa (Transparencia por Colombia, 2018). Al evaluar el impacto de los pliegos tipo en estos aspectos, se podrán formular recomendaciones que optimicen la eficacia de las políticas públicas y favorezcan reformas necesarias para la contratación estatal en Colombia.

En conclusión, esta investigación está justificada no solo por su importancia en el ámbito académico y legal, sino también porque responde a necesidades urgentes del contexto social y político colombiano. Los resultados servirán como una herramienta valiosa para mejorar los procesos licitatorios, garantizar una mayor inclusión en la competencia y fortalecer las políticas anticorrupción en el país.

3.2 Impacto esperado

El desarrollo de esta investigación tendrá un impacto significativo en diversos ámbitos, tanto en el plano académico como en el legal y social. En primer lugar, desde una perspectiva académica, contribuirá al cuerpo de conocimiento existente sobre la contratación pública en Colombia, proporcionando un análisis actualizado y detallado sobre la efectividad de los pliegos tipo. Esto permitirá a los investigadores y profesionales del derecho entender mejor cómo estas políticas están funcionando en la práctica y cuáles son las áreas que requieren ajustes.

En el plano legal, la investigación podrá influir en futuras reformas normativas. Al identificar tanto los aciertos como las deficiencias de los pliegos tipo en cuanto a transparencia y competitividad, los resultados servirán como base para recomendar cambios que mejoren la efectividad de la contratación pública en Colombia. Esto es especialmente relevante en un país donde las prácticas corruptas históricamente han afectado la asignación de contratos estatales, y donde los procesos justos y competitivos son clave para la consolidación de un sistema de contratación más equitativo y eficiente.

Por otra parte, el impacto social de la investigación también es significativo. Un sistema de contratación pública más transparente y competitivo no solo contribuirá a la lucha contra la corrupción, sino que también promoverá una distribución más justa de los recursos públicos. Esto mejorará la percepción ciudadana sobre la gestión pública, fomentando la confianza en las

instituciones del Estado. Además, al abordar la competitividad en regiones menos favorecidas, se espera que los resultados generen recomendaciones que promuevan una participación más inclusiva de pequeños contratistas, beneficiando a las economías locales.

4. Metodología de la investigación

Dado que esta investigación se centrará en el análisis de los efectos de la estandarización de los pliegos tipo en la contratación estatal en Colombia, se adoptará un enfoque cualitativo con un diseño documental. Esto implica que el estudio se basará en la revisión, análisis e interpretación de fuentes secundarias, tales como normativas, jurisprudencia, estudios previos, informes oficiales y doctrinas relevantes.

La investigación no involucrará trabajo de campo ni entrevistas, sino que se basará exclusivamente en la recopilación y análisis de documentos relevantes. El enfoque cualitativo permitirá explorar y entender en profundidad cómo la implementación de los pliegos tipo ha afectado la transparencia y competitividad en la contratación estatal. El análisis documental se enfocará en la interpretación de fuentes legales y normativas, permitiendo un análisis exhaustivo y fundamentado de los textos.

La información será obtenida de diversas fuentes documentales, incluyendo: Leyes, decretos y reglamentos sobre contratación estatal, como la Ley 80 de 1993 y el Decreto 342 de 2019. Sentencias de la Corte Constitucional y del Consejo de Estado que hayan abordado temas relacionados con la transparencia y la competitividad en la contratación pública. Investigaciones previas, artículos académicos

Se utilizarán bases de datos académicas, bibliotecas jurídicas, sitios web oficiales del gobierno y repositorios legales para acceder a las fuentes primarias y secundarias.

El análisis de los documentos será realizado mediante el método de análisis de contenido, que permitirá extraer, clasificar y sistematizar la información relevante sobre los efectos de los pliegos tipo en los aspectos de transparencia y competitividad.

Los resultados del análisis documental serán interpretados para dar respuesta a los objetivos planteados. Se evaluará la efectividad de los pliegos tipo en la mejora de la transparencia y la competitividad, y se identificarán áreas problemáticas que puedan requerir ajustes normativos o mejoras en su implementación. También se propondrán recomendaciones fundamentadas para optimizar los procesos de contratación estatal.

La elección de una metodología cualitativa basada en análisis documental es adecuada dado que el objeto de estudio involucra normativa y procedimientos estatales, lo cual no requiere necesariamente la recolección de datos de campo. El enfoque documental permitirá profundizar en el análisis crítico de las fuentes legales y doctrinales, proporcionando un marco riguroso para entender el impacto de los pliegos tipo en la contratación pública (Bowen, 2009).

5. Estado del arte

Galeano (2019) en su artículo titulado *¿En qué quedaron los pliegos tipo?* describe el contexto de la estandarización de pliegos tipo y las reformas legales que buscan mejorar la participación y competitividad en la contratación estatal. También se enfoca en la lucha contra la corrupción y los efectos regionales de los pliegos tipo (Galeano, 2019). La diferencia con nuestra investigación, es que este artículo es más general y se centra en las reformas legales recientes, mientras que nuestra investigación profundiza en el impacto de los pliegos tipo a nivel competitivo y de transparencia.

A nuestra investigación proporciona una visión sobre las reformas recientes y sus implicaciones, lo que ayudará a contextualizar la implementación de los pliegos tipo.

Por otro lado, el artículo titulado “Documentos tipo en la contratación estatal” describe el desarrollo y adopción de los pliegos tipo en Colombia, explicando cómo estos buscan mejorar la transparencia y competitividad, así como los desafíos de su implementación (Contratación en línea, 2019).

Se diferencia con nuestra investigación, en que este estudio se enfoca más en la implementación y los detalles técnicos de los pliegos tipo. Nuestra investigación, en cambio, profundiza en el análisis de los efectos prácticos sobre la transparencia y competitividad. Aporta a nuestra investigación una visión técnica de los pliegos tipo, lo que complementa nuestro análisis sobre su implementación y efectividad.

Otra importante investigación es la realizada por Luis Miguel Campos Borja, Sophie Castro Cifuentes, Diana Sofía Noreña Toro, Andrea Pérez Agudelo (2020), en su trabajo titulado “Pliegos tipo como instrumento para la transparencia en la contratación estatal en Colombia” se reflexiona sobre la implementación de los pliegos tipo como una estrategia normativa para combatir la corrupción en la contratación estatal, analizando el Decreto 342 de 2019. Se centra en las implicaciones legales y la estandarización de los procesos de contratación en un contexto caracterizado por la corrupción (Campos et al., 2020).

Se diferencia de nuestra investigación, ya que su estudio aborda las implicaciones legales de la estandarización y se enfoca en la lucha contra la corrupción. Nuestra investigación, aunque también trata la transparencia, se enfoca en evaluar la competitividad y los efectos a nivel regional, algo que este artículo no profundiza.

El trabajo en mención aporta a nuestra investigación un contexto sólido sobre la estandarización de los pliegos tipo y su impacto en la transparencia, lo cual es fundamental para desarrollar nuestro marco teórico sobre la lucha contra la corrupción en la contratación pública.

3. Mónica Arturo Betancur y Yadir Polo Valdés (2020) en el trabajo titulado “El principio de transparencia de la contratación estatal y la fortaleza del pliego tipo en la gestión pública del municipio de Pasto”, se centra en la transparencia y la implementación de los pliegos tipo en el municipio de Pasto. Se analiza cómo estos pliegos han fortalecido los procesos de contratación y su impacto en la gestión pública local (Arturo & Polo, 2020).

Este trabajo está centrado en un estudio de caso local, mientras que nuestra investigación tiene un alcance más amplio, evaluando el impacto de los pliegos tipo a nivel nacional. Proporcionando la anterior investigación un caso específico sobre la implementación de pliegos tipo en una región particular, lo que nos ayuda a identificar patrones regionales y hacer comparaciones.

No menos importante, Luis Sierra Castro (2020) en el artículo titulado “Eficiencia y eficacia de los documentos tipo en la contratación pública colombiana” aborda la eficiencia y eficacia de los pliegos tipo, examinando su impacto en la agilización de los procesos de contratación pública y en la mejora de la transparencia y competitividad (Sierra Castro, 2020).

Aunque nuestro estudio y el mencionado tratan la eficiencia de los pliegos tipo, nuestra investigación se enfoca más en cómo afectan la transparencia y la competitividad, aportando su investigación un refuerzo en el análisis sobre la eficiencia administrativa, lo que resulta clave para nuestro estudio en términos de cómo los pliegos tipo impactan en los procesos licitatorios.

El artículo “Análisis de los principios constitucionales y legales que rigen los pliegos tipo en Colombia” analiza los principios legales y constitucionales que sustentan los pliegos tipo en la contratación estatal y cómo estos impactan la eficiencia y transparencia en los procesos licitatorios; se diferencia con nuestra investigación, ya que nuestro trabajo se enfoca más en el impacto en la competitividad regional y en la eficiencia; dicho trabajo proporciona un marco teórico sobre los principios jurídicos que sustentan los pliegos tipo, lo cual es esencial para nuestra investigación.

Finalmente, Caicedo y Calero (2023) en la “Tesis sobre los desafíos de la contratación estatal y la implementación de pliegos tipo” examina los desafíos que enfrenta la implementación de los pliegos tipo, con un enfoque en cómo estos pueden afectar la competitividad en la contratación estatal, especialmente en regiones con menor desarrollo económico y tecnológico (Caicedo & Calero, 2023). Se diferencia con nuestra investigación, en que si bien, comparte el enfoque en la competitividad, esta tesis se concentra en los desafíos técnicos y económicos para las regiones más rezagadas, mientras que nuestra investigación también explora la transparencia.

Referencias

Arturo, M., & Polo, Y. (2020). El principio de transparencia de la contratación estatal y la fortaleza del pliego tipo en la gestión pública del municipio de Pasto, Universidad Cooperativa de Colombia.

Bowen, G. A. (2009). Document analysis as a qualitative research method. *Qualitative Research Journal*, 9(2), 27-40. <https://doi.org/10.3316/QRJ0902027>

Cadena, M. J., & Castro, A. M. (2023). Los pliegos tipo en las compras públicas del Estado Colombiano. Universidad Santo Tomás.

Caicedo, F., & Calero, M. (2023). Tesis sobre los desafíos de la contratación estatal y la implementación de pliegos tipo. Universidad de Nariño.

Campos, L. M., Castro, S., Noreña, D. S., & Pérez, A. (2020). Pliegos tipo como instrumento para la transparencia en la contratación estatal en Colombia. Universidad Libre.

Contratación en línea. (2019). Documentos tipo en la contratación estatal. Agencia Nacional de Contratación Pública.

Galeano, A. (2019). ¿En qué quedaron los pliegos tipo?. *Ámbito Jurídico*. Recuperado de <https://www.ambitojuridico.com/noticias/analisis/administrativo-y-contratacion/en-que-quedaron-los-pliegos-tipo>

Galeano, A. (2019). ¿En qué quedaron los pliegos tipo?. *Ámbito Jurídico*. Recuperado de <https://www.ambitojuridico.com/noticias/analisis/administrativo-y-contratacion/en-que-quedaron-los-pliegos-tipo>

Sierra, L. (2020). Eficiencia y eficacia de los documentos tipo en la contratación pública colombiana. Universidad del Rosario.

Transparencia por Colombia. (2018). Índice de percepción de la corrupción 2018. Recuperado de <https://transparenciacolombia.org.co>